

АНАЛІЗ

**регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Правил тимчасової реєстрації повітряних суден, що
не підлягають внесенню до реєстру державних повітряних суден України,
та надання їм допуску до виконання польотів”**

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Відповідно до вимог Повітряного кодексу України уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України, на яке покладено нормативно-правове регулювання питань виконання та забезпечення випробувань нових типів повітряних суден, призначених для використання в державній авіації.

Видання наказу обумовлене необхідністю нормативного врегулювання порядку тимчасової реєстрації експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден, які належать до військової техніки, суб’єктів господарювання України та повітряних суден, які належать до військової техніки, іноземної реєстрації, а також допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України.

Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначена проблема підлягає державному регулюванню з боку Міністерства оборони України, у зв’язку з чим не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

Наказ визначає обов’язкові для виконання вимоги до суб’єктів господарювання щодо виконання ними польотів на експериментальних повітряних суднах, призначених для використання в державній авіації України, та повітряних суднах, які належать до військової техніки, (далі – повітряні судна) суб’єктів господарювання України, іноземної реєстрації і має міжвідомчий характер та ознаки регуляторного акта.

Порушена проблема має вплив на суб’єкти господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки.

За результатами обстеження існуючої нормативно-правової бази встановлено, що аналогічних чинних регуляторних актів немає, тому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів або шляхом внесення змін до них.

2. Визначення цілей державного регулювання

Метою видання наказу є визначення порядку тимчасової реєстрації експериментальних повітряних суден, призначених для використання в

державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання України та повітряних суден іноземної реєстрації а також допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України.

Вимоги наказу поширюються на уповноважені органи управління центральних органів виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних повітряних суден, підприємства авіаційної галузі України, їх об'єднання, профільні науково-дослідні та науково-випробувальні установи України в частині, що їх стосується.

3. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей, аргументи щодо переваги обраного способу

Альтернативними способами досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питання тимчасової реєстрації експериментальних повітряних суден, військових повітряних суден суб'єктів господарювання та іноземної реєстрації можуть бути:

прийняття окремих рішень щодо виконання польотів на експериментальних повітряних суднах, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації, повітряних суден суб'єктів господарювання України та повітряних суднах іноземної реєстрації без реєстрації в реєстрі державних повітряних суден України;

реєстрація зазначених повітряних суден в Державному реєстрі цивільних повітряних суден України або їх тимчасовий облік.

Для забезпечення застосування зазначених способів необхідно врегулювати правові питання з тимчасової реєстрації експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання України та повітряних суден іноземної реєстрації, допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України, у тому числі у разі коли розробник, виробник не виконує свої зобов'язання із супроводження експлуатації виробів авіаційної техніки, компонентів та обладнання, підтримання їх льотної придатності.

Аргументами щодо переваги обраного способу, тобто нормативно-правового врегулювання тимчасової реєстрації експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, суден суб'єктів господарювання України та повітряних суден іноземної реєстрації, допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України, є:

виключення випадків порушень під час приймально-здавальних та сертифікаційних польотів експериментальними повітряними суднами, а також приймально-здавальних польотів новими або модернізованими повітряними суднами та повітряними суднами іноземної реєстрації після виконання

капітального ремонту;

забезпечення контролю за виконанням приймально-здавальних та сертифікаційних польотів експериментальними повітряними суднами, а також приймально-здавальних польотів новими або модернізованими повітряними суднами та повітряними суднами іноземної реєстрації після виконання капітального ремонту;

забезпечення прозорості в роботі щодо взяття на тимчасову реєстрацію експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання України та повітряних суден іноземної реєстрації, допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України;

підвищення ефективності контролю за взяттям на тимчасову реєстрацію експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання України та повітряних суден іноземної реєстрації;

забезпечення правових умов у питаннях тимчасової реєстрації експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання України та повітряних суден іноземної реєстрації, допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження Правил тимчасової реєстрації повітряних суден, що не підлягають внесенню до реєстру державних повітряних суден України, та надання їм допуску до виконання польотів.

Розв'язання проблеми пропонується здійснити шляхом застосування у цих Правилах чіткого і зрозумілого порядку постановки на тимчасову реєстрацію експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання України та повітряних суден іноземної реєстрації, допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України.

Зокрема, у Правилах визначено:

повітряні судна, які підлягають тимчасовій реєстрації;

порядок тимчасової реєстрації;

форми документів, які відпрацьовуються для здійснення тимчасової реєстрації повітряних суден;

порядок скасування тимчасового реєстраційного посвідчення

повітряного судна;

порядок надання допуску на виконання польотів повітряному судну;
вимоги з оформлення та зберігання документації.

5. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Питання щодо впровадження та застосування цього регуляторного акта стосується тільки суб'єктів державної авіації України та визначеного кола суб'єктів господарювання – підприємств авіаційної галузі України, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки.

У разі прийняття регуляторного акта не вбачається перешкод для забезпечення всіх можливостей щодо досягнення визначених цілей.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Прийняття цього регуляторного акта дозволить забезпечити чіткий порядок постановки на тимчасову реєстрацію експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання та повітряних суден іноземної реєстрації, порядку допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України.

Негативних результатів від прийняття та застосування регуляторного акта не вбачається.

Регуляторний акт не містить вимог, що можуть призвести до виникнення витрат, та норм, які передбачають проведення контролю за виконанням вимог та/або встановлюють санкції за їх невиконання.

Досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим без витрат для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, полягають в організаційному унормуванні порядку постановки на тимчасову реєстрацію експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання та повітряних суден іноземної реєстрації, порядку допуску їх до виконання польотів на державних підприємствах України та не містять монетарний характер.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, виконання не потребує.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія норм Повітряного кодексу України, на виконання яких розроблений регуляторний акт, за часом не обмежена.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Реалізація регуляторного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що буде характеризуватися створенням рівних умов у питанні виконання та забезпечення випробувань експериментальних повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання та повітряних суден іноземної реєстрації, виключенням будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та корупційних чинників під час надання послуг.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Після прийняття проекту регуляторного акта відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство оборони України.

Строки відстеження:

базове відстеження – до набрання чинності наказу;

повторне відстеження – через рік після набрання наказом чинності;

періодичне – раз на 3 роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього наказу.

Під час відстеження результативності акта будуть відстежуватися питання взаємодії між суб'єктами державної авіації України та підприємствами авіаційної галузі України, що надають послуги з виконання та забезпечення випробувань нових типів повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України або в державній (військовій) авіації іноземних замовників, повітряних суден суб'єктів господарювання та повітряних суден іноземної реєстрації.

Начальник Управління регулювання
діяльності державної авіації України

М. Б. КУШНІРУК

_____ 2015р.