

**Аналіз регуляторного впливу
проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Порядку проведення експерименту із застосування
електронних засобів під час здійснення переговорної процедури
закупівлі”**

1. Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Порядку проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі” розроблено відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 року №416-р “Про проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі”.

Пунктом 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 року №416-р “Про проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі” Міністерству оборони України було надано право провести експеримент із застосування електронних засобів, які відповідають вимогам, визначеним Законом України “Про здійснення державних закупівель”, під час переговорної процедури закупівлі.

Для забезпечення потреб Збройних Сил України Міністерство оборони України здійснює державні закупівлі, 90% з яких проводяться, у зв’язку із наявністю нагальної потреби у придбанні товарів, робіт і послуг, з використанням переговорної процедури закупівлі.

Відповідно до ч.1 ст.39 Закону України “Про здійснення державних закупівель” переговорна процедура закупівлі - це процедура, яка використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками.

Відбір учасників на переговори у разі застосування переговорної процедури закупівлі не встановлений законодавством України. На сьогоднішній день такий відбір здійснюється замовником державної закупівлі на власний розсуд, що спричинює значні корупційні ризики.

Проектом наказу передбачено запровадження в Міністерстві оборони України ефективного та прозорого порядку відбору учасників на переговори шляхом використання електронного реверсивного аукціону.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акту

Основною метою підготовки проекту наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Порядку проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі” є чітка законодавча регламентація порядку використання електронного реверсивного аукціону для забезпечення рівної участі суб’єктів господарювання, фізичних осіб у відборі на переговори, що гарантуватиме відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

3. Цілі державного регулювання

Цілями проекту наказу є запровадження механізму відбору учасників для проведення переговорів, що значно підвищить рівень добросовісної конкурентності серед суб’єктів господарювання, фізичних осіб, які мають намір взяти участь у державній закупівлі, наслідком чого стане максимальна економія та ефективність у використанні бюджетних коштів.

4. Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей та аргументи щодо переваги обраного способу

Обрані способи	Альтернативні способи	Аргументи щодо переваги обраного способу
<p>Прийняття акту знизить ймовірність виникнення корупціогенних факторів і кількість непорозумінь та конфліктів суб’єктами господарювання, фізичними особами внаслідок чіткого врегулювання порядку їх участі у відборі на переговори у разі застосування переговорної процедури закупівлі.</p>	<p>Залишити діючий порядок відбору учасників на переговори без змін. Реалізація цього альтернативного способу спричинить виникнення прогалини у правовому регулюванні суспільних відносин, які формуються між замовником державних закупівель та учасником переговорної процедури закупівлі під час відбору суб’єктів господарювання, фізичних осіб на переговори.</p>	<p>Цей регуляторний акт забезпечить виконання вимог пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 року №416-р “Про проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі”. Крім того, прийняття акту сприятиме захисту інтересів суб’єктів господарювання, фізичних осіб під час</p>

		участі в переговорній процедурі закупівлі шляхом запровадження відкритого та зрозумілого порядку відбору учасників на переговори.
--	--	---

5. Механізм, який застосовується для розв'язання проблеми, і відповідні заходи

Основним механізмом досягнення мети є прийняття запропонованого проекту нормативного акту.

При підготовці проекту враховано практичний досвід застосування електронного реверсивного аукціону в Національному банку України (постанова Правління Національного банку України від 19 березня 2015 року №191 “Про впровадження системи електронних закупівель”), в Міністерстві молоді та спорту України (наказ Міністерства молоді та спорту України від 01 квітня 2015 року №918 “Про порядок застосування системи електронних закупівель”), в Міністерстві юстиції України (Наказ Міністерства юстиції України від 16 квітня 2014 року № 656/5 “Про проведення експерименту із запровадження порядку реалізації арештованого майна шляхом проведення електронних торгів”) та інших органах державної влади.

6. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Прийняття наказу сприятиме захисту інтересів суб'єктів господарювання під час їх відбору на переговори, що надасть змогу повною мірою збалансувати права і обов'язки суб'єктів господарювання, фізичних осіб (учасників переговорної процедури закупівлі) та Міністерства оборони України як замовника державних закупівель щодо реалізації першими свого права на участь у державних закупівлях та забезпечення виконання Міністерством оборони України покладених на нього законом України “Про здійснення державних закупівель” обов'язків щодо недискримінації учасників та забезпечення відкритості та прозорості на всіх стадіях переговорної процедури закупівлі.

7. Очікувані результати прийняття акту

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	

<p>Запровадження запропонованого актом механізму відбору суб'єктів господарювання, фізичних осіб (учасників переговорної процедури) закупівлі знизить ймовірність виникнення корупціогенних факторів та підвищить рівень об'єктивності й неупередженості замовника в оцінці пропозицій суб'єктів господарювання, фізичних осіб.</p>	<p>Додаткових витрат з Державного бюджету України не потребує прийняття даного акту.</p>
<p>Сфера інтересів суб'єктів господарювання, фізичних осіб (учасників переговорної процедури закупівлі)</p>	
<p>Захист інтересів суб'єктів господарювання, фізичних осіб (учасників переговорної процедури закупівлі) забезпечується шляхом запровадження ефективного та прозорого порядку відбору учасників на переговори із використанням електронного реверсивного аукціону.</p>	<p>Витрати учасників переговорної процедури закупівлі на оплату їх участі в електронному реверсивному аукціоні</p>

8. Термін дії акту

Пунктом 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 року №416-р “Про проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі” Міністерству оборони України було надано право провести експеримент із застосування електронних засобів, які відповідають вимогам, визначеним Законом України “Про здійснення державних закупівель”, під час переговорної процедури закупівлі.

Відповідно до пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 року №416-р “Про проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі” на Міністерство оборони України було покладено обов'язок, до 01 січня 2016 року, подати Кабінетові Міністрів України звіт про результати проведення експерименту.

Отже, цей регуляторний акт діє до моменту завершення експерименту і подання звіту за його результатами – 31 грудня 2015 рік.

9. Показники результативності акту

Прийняття акту знизить ймовірність виникнення корупційо-генних факторів і кількість непорозумінь та конфліктів з суб'єктами господарювання, фізичними особами (учасниками переговорної процедури закупівлі) внаслідок чіткого врегулювання порядку їх участі у відборі на переговори у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

Дія наказу поширюється не на всіх суб'єктів господарювання та фізичних осіб, а лише на тих, які мають намір взяти участь у переговорній процедурі державної закупівлі, замовником в якій виступає Міністерство оборони України.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб щодо основних положень наказу має бути високим, оскільки проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України (<http://www.mil.gov.ua>).

Результативність наказу характеризуватиметься належним дотриманням принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

У зв'язку з прийняттям проекту наказу держава не витратить додаткових коштів на реалізацію його норм, навпаки запровадження відкритого та зрозумілого порядку відбору учасників на переговори, за рахунок підвищення конкурентності серед учасників переговорної процедури закупівлі, надасть змогу державі максимально економно використовувати бюджетні кошти.

10. Заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акту

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень до проекту наказу та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено шляхом анкетування суб'єктів господарювання, фізичних осіб (учасників переговорної процедури закупівлі) не пізніше двохмісячного терміну після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено з використанням вищезазначених методів одержання показників інформації кожен місяць, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Неврегульовані проблемні питання буде вирішено шляхом внесення відповідних змін.

Міністр оборони України
генерал-полковник

С.Т.ПОЛТОРАК