

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Інструкції про організацію проведення робіт з продовження призначених показників зенітних керованих ракет, за якими не здійснюється авторський нагляд”

1. Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Згідно з експлуатаційними та іншими нормативними документами зразкам озброєння та військової техніки (далі – ОВТ), в тому числі зенітним керованим ракетами (далі – ЗКР), встановлюються показники призначених ресурсів, строків служби та зберігання. Для визначення можливості експлуатації ЗКР необхідно проводити роботи з дослідження технічного стану ЗКР, визначення можливості і доцільності продовження їм призначених показників, розробку заходів на продовжуваний період.

Загальні вимоги до організації та порядку проведення робіт з установаження та продовження призначених показників виробів визначений у ГОСТ В.15.702-83 “Порядок установаження и продолжения назначенных ресурса, срока службы, срока хранения. Основные положения.” Згідно з зазначеним ГОСТ В.15.702-83 такі роботи повинні проводитись організаціями та підприємствами замовника, розробників та виробників виробів. Організації (підприємства) – розробники та виробники ЗКР, що перебувають на озброєнні ЗС України, знаходяться за межами України, тому їх залучення до проведення таких робіт є проблематичним, та унеможливує виконання робіт у повній відповідності до положень зазначеного ГОСТ.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2007 року № 624 “Про затвердження Порядку збільшення встановленого ресурсу та продовження строків служби і зберігання озброєння та військової техніки іноземного виробництва” визначено процедуру та особливості збільшення у Військово-Морських Силах і Сухопутних військах Збройних Сил України установаженого ресурсу, продовження строків служби і зберігання озброєння та військової техніки іноземного виробництва, за якими не здійснюється авторський нагляд. Відповідно до пункту 2 зазначеної постанови Кабінету Міністрів України Міністерство оборони України визначено державним замовником робіт із збільшення установаженого ресурсу, продовження строків служби і зберігання озброєння та військової техніки іноземного виробництва та на нього покладено координацію відповідної діяльності.

Враховуючи нагальну потребу у виконанні робіт з продовження призначених показників ЗКР, особливості ЗКР, як об’єктів досліджень, які містять у своєму складі, крім радіоелектронної апаратури, складові частини, що містять вибухові речовини та ракетне паливо, існує необхідність врегулювання окремих питань організації проведення робіт з продовження призначених показників ЗКР в умовах відсутності в Україні їх головних розробників та виробників.

2. Цілі державного регулювання

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Інструкції про організацію проведення робіт з продовження призначених показників зенітних керованих ракет, за якими не здійснюється авторський нагляд” розроблено відповідно до частини першої статті 10 Закону України “Про Збройні Сили України”, підпунктів 33, 91 пункту 4 Положення про Міністерство оборони України, затвердженого Указом Президента України від 06 квітня 2011 року № 406, пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 03 липня 2006 року № 915 “Про забезпечення розвитку Повітряних Сил Збройних Сил”, пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2007 року № 624 “Про затвердження Порядку збільшення встановленого ресурсу та продовження строків служби і зберігання озброєння та військової техніки іноземного виробництва” з метою визначення порядку організації проведення робіт з продовження призначених показників зенітних керованих ракет, які експлуатуються у Збройних Силах України та за якими не здійснюється авторський нагляд.

Основними цілями державного регулювання є:

встановлення загальних вимог стосовно порядку проведення робіт з продовження призначених показників ЗКР;

визначення змісту документів з організації робіт з продовження призначених показників ЗКР;

визначення основних учасників робіт з продовження призначених показників ЗКР, їх завдань та порядку взаємодії при організації та виконанні робіт з продовження призначених показників ЗКР;

визначення основних завдань з науково-технічного супроводження робіт з продовження призначених показників ЗКР.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Перший альтернативний спосіб.

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.

Проте цей спосіб не забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання, оскільки на сьогодні нормативні документи, що регламентують порядок проведення робіт з продовження призначених показників зразків ОВТ не в повній мірі враховують особливості продовження призначених показників ЗКР, за якими не здійснюється авторський нагляд. Виконання вимог ГОСТ В.15.702-83 щодо проведення таких робіт організаціями та підприємствами замовника, розробників та виробників ЗКР та надання висновків щодо можливості (або неможливості) продовження призначених показників ресурсу, строків служби та зберігання є ускладненим, у зв'язку із знаходженням розробників та виробників ЗКР за межами України.

На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитися.

Другий альтернативний спосіб.

Нормативно-правове унормування організації та порядку проведення робіт з продовження призначених показників ЗКР, за якими не здійснюється авторський нагляд шляхом видання наказу Міністерства оборони України.

Аргументами щодо переваги цього способу є:

забезпечення можливості організації та проведення робіт з продовження призначених показників ЗКР, шляхом залучення для виконання таких робіт суб'єктів господарювання та інших організацій України, які мають відповідні досвід та науково-експериментальну і виробничу базу;

упорядкування відносин між Міністерством оборони України та суб'єктами господарювання та іншими організаціями з питань організації та виконання робіт з продовження призначених показників ЗКР.

Видання наказу Міністерства оборони України, як регуляторного акту, сприятиме вирішенню визначеної проблеми та відповідатиме принципам державної регуляторної політики.

Іншого альтернативного способу для досягнення зазначеної цілі немає.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження “Інструкції про організацію проведення робіт з продовження призначених показників зенітних керованих ракет, за якими не здійснюється авторський нагляд”.

Положення зазначеної Інструкції будуть використовуватись Міністерством оборони України, Генеральним штабом ЗС України, Командуваннями видів ЗС України, а також суб'єктами господарювання та іншими організаціями незалежно від форм власності, які мають ліцензії для проведення зазначених робіт, отримані встановленим порядком відповідно до законодавства України.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вимоги, що встановлені актом, є простими для їх виконання. Для їх реалізації не потрібні додаткові кошти з державного бюджету України. Негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог регуляторного акта, немає. Запровадження наказу виключає настання будь-якої шкоди в разі його реалізації. Контроль за виконанням вимог акта здійснюватиметься в установленому порядку.

У разі прийняття регуляторного акта не вбачається перешкод для забезпечення всіх можливостей, спрямованих на досягнення визначених цілей.

6. Очікувані результати від прийняття акта. Аналіз вигод та витрат

Вигоди		Витрати
Сфера інтересів держави		
Впровадження	положень	Додаткові витрати державного та

Вигоди	Витрати
Інструкції, затвердженої наказом Міністерства оборони України, відповідає нормам Закону України “Про Збройні Сили України”, Положення про Міністерство оборони України, затвердженого Указом Президента України від 06 квітня 2011 року № 406, постанови Кабінету Міністрів України від 03 липня 2006 року № 915 “Про забезпечення розвитку Повітряних Сил Збройних Сил”, постанови Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2007 року № 624 “Про затвердження Порядку збільшення встановленого ресурсу та продовження строків служби і зберігання озброєння та військової техніки іноземного виробництва”	місцевих бюджетів не виникатимуть.
Сфера інтересів суб’єктів господарювання	
Зачіпає сферу господарської діяльності тільки суб’єктів господарювання та інших організацій, які мають ліцензії на проведення робіт з ОВТ, та виконують відповідні роботи в інтересах Збройних Сил України.	Додаткові витрати у суб’єктів господарювання та інших організацій не виникатимуть.
Сфера інтересів громадян	
Не впливає на інтереси громадян	Витрат та негативних результатів у громадян від прийняття та застосування регуляторного акта не вбачається.

7. Термін дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежений в часі, але в разі потреби до нього можуть бути внесені зміни та доповнення в порядку, встановленому законодавством України.

8. Показники результативності регуляторного акта

Дія регуляторного акта буде поширюватись на суб’єкти господарювання та інші організації, які мають ліцензії на проведення робіт з ОВТ та виконують відповідні роботи в інтересах Збройних Сил України.

З метою забезпечення поінформованості суб’єктів господарювання та інших організацій проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження

Інструкції про організацію проведення робіт з продовження призначених показників зенітних керованих ракет, за якими не здійснюється авторський нагляд” та аналіз його регуляторного впливу буде розміщено на веб-сайті Міністерства оборони України: <http://www.mil.gov.ua> (розділ “Регуляторна діяльність”) та опублікований в газеті “Народна Армія”.

Видання регуляторного акта дозволить упорядкувати діяльність і взаємовідносини Міністерства оборони України та органів військового управління Збройних Сил України з суб’єктами господарювання та іншими організаціями щодо організації та проведення робіт з продовження призначених показників ЗКР, за якими не здійснюється авторський нагляд.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових матеріальних та інших витрат.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Після видання наказу та затвердження Інструкції, відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство оборони України.

Строки відстеження:

базове відстеження – буде здійснюватись під час надходження зауважень і пропозицій до регуляторного акту та його аналізу до моменту набуття чинності цим документом;

повторне відстеження – планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом;

періодичне – планується проводити через кожні три роки з дня закінчення виконання заходів з повторного відстеження та з метою подальшого удосконалення наказу.

У разі виявлення за результатами відстеження нерегульованих і проблемних питань, буде розглядатись можливість внесення відповідних змін до наказу.

Під час відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватися:

дані річних звітів (донесень) органів військового управління (центральных служб забезпечення) Збройних Сил України;

матеріали перевірок органів фінансового контролю та аудиту Міністерства оборони України, а також дані інвентаризацій органів військового управління (центральных служб забезпечення) Збройних Сил України;

результати опитування суб’єктів господарювання та інших організацій, які проводять роботи з продовження призначених показників ЗКР в інтересах Збройних Сил України.

Начальник Центрального науково-дослідного інституту озброєння та військової техніки
Збройних Сил України
полковник

І.Б.ЧЕПКОВ