

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту наказу Міністерства оборони України**  
**“Про затвердження Інструкції з організації проведення робіт із продовження**  
**строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не**  
**здійснюється авторський нагляд”**

## **I. Визначення проблеми**

Згідно з експлуатаційними та іншими нормативними документами зразкам озброєння та військової техніки, в тому числі засобам ураження, встановлюються показники призначених ресурсу, строків служби та зберігання. Для визначення можливості експлуатації засобів ураження необхідно проводити роботи з дослідження технічного стану засобів ураження, визначення можливості і доцільності продовження їм строку дії призначених показників, розробку заходів на продовжуваний період. Такі роботи повинні проводитись організаціями та підприємствами замовника, розробників та виробників виробів. Організації (підприємства) – розробники та виробники переважної більшості засобів ураження, що перебувають на озброєнні Збройних Сил України, знаходяться за межами України, тому їх залучення до проведення таких робіт є проблематичним, та унеможливорює виконання робіт у повній відповідності до положень керівних документів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2018 р. № 591 “Про внесення змін до Порядку відновлення, ремонту, модернізації, збільшення установленого ресурсу та продовження строку служби (зберігання) озброєння, військової і спеціальної техніки, за якими не здійснюється авторський нагляд, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України” визначено процедуру та особливості продовження строку дії призначених показників військової техніки, за якими не здійснюється авторський нагляд. Відповідно до пункту 37 зазначеної постанови Кабінету Міністрів України продовження строку дії призначених показників військової техніки здійснюється на підставі рішення Міністерства оборони України, як державного замовника.

Проблемою є неврегульованість окремих питань з організації проведення робіт з продовження призначених показників саме засобам ураження, як об'єктів досліджень, які містять у своєму складі, крім радіоелектронної апаратури, складові частини, що містять вибухові речовини та ракетне паливо, в умовах відсутності в Україні їх головних розробників та виробників.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

Проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом державного регулювання:

встановлення загальних вимог стосовно порядку проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження;

визначення змісту документів з організації робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження;

визначення основних учасників робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, їх завдань та порядку взаємодії при організації та виконанні робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження;

визначення основних завдань з науково-технічного супроводження робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	+	
		+

## II. Цілі державного регулювання

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Інструкції з організації проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд” (далі – проект наказу) розроблено Міністерством оборони України на виконання вимог Закону України “Про Збройні Сили України”, Положення про Міністерство оборони України та постанови Кабінету Міністрів України від 26 липня 2018 р. № 591 “Про внесення змін до Порядку відновлення, ремонту, модернізації, збільшення устанавленого ресурсу та продовження строку служби (зберігання) озброєння, військової і спеціальної техніки, за якими не здійснюється авторський нагляд, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України”.

Основними цілями державного регулювання є:

встановлення загальних вимог стосовно порядку проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження;

визначення змісту документів з організації робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження;

визначення основних учасників робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, їх завдань та порядку взаємодії при організації та виконанні робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження;

визначення основних завдань з науково-технічного супроводження робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	<p>Видання наказу Міністерства оборони України, як регуляторного акту.</p> <p>Передбачає здійснення нормативно-правового врегулювання послідовності дій при організації та порядку проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд;</p> <p>забезпечення можливості організації та проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, шляхом залучення для виконання таких робіт суб'єктів господарювання та інших організацій України, які мають відповідні досвід та науково-експериментальну і виробничу базу;</p> <p>упорядкування відносин між Міністерством оборони України та суб'єктами господарювання і іншими організаціями з питань організації та виконання робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження.</p>
Альтернатива 2.	<p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</p> <p>Неприйняття регуляторного акту не забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання, оскільки на сьогодні нормативні документи, що регламентують порядок проведення робіт із продовження строку дії призначених показників зразків ОВТ не в повній мірі враховують особливості продовження призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд.</p>

Альтернатива 3	<p>Підвищення обороноздатності і безпеки держави за рахунок закупівлі нових, більш сучасних зразків ОВТ та засобів ураження.</p> <p>Нераціональне використання бюджетних коштів на закупівлю нових, більш сучасних зразків ОВТ.</p> <p>Переважна більшість зразків ОВТ та засобів ураження до них, які знаходяться на озброєнні Збройних Сил України, були розроблені та виготовлені в Радянському Союзі. Підприємства-виробники цих зразків ОВТ знаходяться в Російській Федерації, що унеможливорює закупівлю засобів ураження на даний момент. Разом з тим, на арсеналах, базах, складах Збройних Сил України є велика кількість засобів ураження, які можна застосовувати, продовживши їм строк дії призначених показників.</p> <p><i>Довідково.</i> Умовний економічний ефект робіт із продовження призначених показників зенітних керованих ракет 1977-1986 років виготовлення (календарний вік виробів - від 32 до 41 років), що знаходяться на озброєнні Збройних Сил України, до 42 років з дати виготовлення становить понад 1 405 000 000 грн.</p>
----------------	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p><b>Розроблення проекту наказу</b></p> <p>Дасть можливість нормативно-правового врегулювання послідовності дій при організації та порядку проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд;</p> <p>своєчасного та правильного відпрацювання виконавцем робіт звітних документів, передбачених умовами договору, а також достовірність викладених у них даних;</p> <p>дотримання виконавцем робіт вимог нормативних документів, технічної та технологічної документації у ході проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження;</p> <p>забезпечити виконання бюджетної програми в частині використання</p>	<p>Бюджетні витрати на адміністрування регулювання складатимуть:</p> <p>за перший рік - 220 000,0 грн, за 5 років - 1 100 000,0 грн.</p> <p>Додаткових витрат державного та місцевих бюджетів не потребує, так як реалізація регуляторного акта здійснюється в межах асигнувань, передбачених державним бюджетом Міністерства оборони України.</p>

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	коштів, призначених для виконання робіт з продовження призначених показників.	
Альтернатива 2	Відсутні.	Збереження існуючої ситуації: не забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання, оскільки на сьогодні нормативні документи, що регламентують порядок проведення робіт із продовження строку дії призначених показників зразків ОВТ не в повній мірі враховують особливості продовження призначених показників засобом ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд; не забезпечує дотримання виконавцем робіт вимог нормативних документів, технічної та технологічної документації у ході проведення робіт із продовження строку дії призначених показників; не забезпечує своєчасність та правильність відпрацювання виконавцем робіт звітних документів, передбачених умовами договору, а також достовірність викладених у них даних.
Альтернатива 3	Підвищення обороноздатності і безпеки держави за рахунок закупівлі нових, більш сучасних зразків ОВТ та засобів ураження.	Нераціональне використання коштів державного бюджету.

Проект регуляторного акту не впливає на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі*	Середні*	Малі*	Мікро*	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	8	-	-	10
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	<b>20</b>	<b>80</b>	-	-	100%

## ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на розробку та погодження Програми робіт із продовження строку дії призначених показників	2 750,0 грн	13 750,0 грн
2	Витрати на розробку методики та розрахунку зон небезпеки під час проведення контрольних випробувань	2 750,0 грн	13 750,0 грн
3	Витрати на розробку та погодження висновку про доцільність та безпеку подальших випробувань засобів ураження	1 100,0 грн	5 500,0 грн
4	Витрати на розробку та погодження висновку про можливість та доцільність продовження строку дії призначених показників засобам ураження	1 100,0 грн	5 500,0 грн
5	Витрати на розробку та погодження проекту технічного рішення про продовження строку дії призначених показників засобам ураження з планом заходів щодо забезпечення експлуатації засобів ураження на продовжуваний період	2 750,0 грн	13 750,0 грн
6	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень	10 450,0 грн	52 250,0 грн
7	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10	10
8	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x рядок 7), гривень	104 500,0 грн	522 500,0 грн

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення ризиків невиконання умов державних контрактів (договорів) підприємствами, які займаються виконанням робіт із продовження строку дії призначених показників; забезпечення виконання бюджетної програми в частині використання коштів, призначених для виконання робіт із продовження строку дії призначених показників	Витрати становлять 10 450,0 грн.
Альтернатива 2	Відсутні	Витрати становлять 10 450,0 грн.
Альтернатива 3	Відсутні	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Витрати становлять 104 500,0 грн.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Витрати становлять 104 500,0 грн.
Альтернатива 2.	Витрати відсутні.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Дозволить досягти поставлених цілей.
Альтернатива 2	2	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.
Альтернатива 3	1	Не дає змоги досягнути мети державного регулювання, нераціональне використання коштів державного бюджету.

#### Сумарні витрати за альтернативами згідно методики

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Видання наказу	<b>Для держави:</b> можливість нормативно-правового врегулювання послідовності дій при організації та порядку проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобом ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд; своєчасне та правильне відпрацювання виконавцем робіт звітних документів, передбачених умовами договору, а також	<b>Для держави:</b> відсутні <b>Для громадян:</b> не прогноуються <b>Для суб'єктів господарювання:</b> витрати складатимуть - 104 500,0 грн.	Реалізація забезпечить виконання постанови КМУ України від 26 липня 2018 р. № 591 "Про внесення змін до Порядку відновлення, ремонту, модернізації, збільшення устанавленого ресурсу та продовження строку служби (зберігання) озброєння,

	<p>достовірність викладених у них даних; дотримання виконавцем робіт вимог нормативних документів, технічної та технологічної документації у ході проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження; забезпечить виконання бюджетної програми в частині використання коштів, призначених для виконання робіт з продовження призначених показників.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Зменшення ризиків невиконання умов державних контрактів (договорів) підприємствами, які займаються виконанням робіт із продовження строку дії призначених показників.</p>		<p>військової і спеціальної техніки, за якими не здійснюється авторський нагляд, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов КМ України” щодо організації проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд.</p>
Альтернатива 2	<p><b>Збереження чинного регулювання</b></p> <p><b>Для держави:</b> ситуація залишиться на існуючому рівні <b>Для громадян:</b> відсутні <b>Для суб'єктів господарювання:</b> ситуація залишиться на існуючому рівні.</p>	<p><b>Втрати держави</b> пов'язані насамперед нанесенням збитків неналежним виконанням робіт відповідно до умов договору. <b>Для суб'єктів господарювання</b> витрати складають 104 500,0 грн.</p>	<p>Не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.</p>
Альтернатива 3	<p>Нераціональне використання коштів державного бюджету</p>	<p>Нераціональне використання коштів державного бюджету</p>	<p>Нераціональне використання коштів державного бюджету</p>

Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.



## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження “Інструкції про організацію проведення робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження, за якими не здійснюється авторський нагляд”.

Положення зазначеної Інструкції будуть використовуватись Міністерством оборони України, Генеральним штабом Збройних Сил України, Командуваннями видів Збройних Сил України, а також суб'єктами господарювання та іншими організаціями незалежно від форм власності, які мають ліцензії для проведення зазначених робіт, отримані встановленим порядком відповідно до законодавства України.

Вимоги, що встановлені актом, є простими для їх виконання. Для їх реалізації не потрібні додаткові кошти з державного бюджету України. Негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог регуляторного акта, немає. Запровадження наказу виключає настання будь-якої шкоди в разі його реалізації. Контроль за виконанням вимог акта здійснюватиметься в установленому порядку.

У разі прийняття регуляторного акта не вбачається перешкод для забезпечення всіх можливостей, спрямованих на досягнення визначених цілей.

Враховуючи переваги для органів державної влади та для суб'єктів господарювання прийняття нормативно-правового акта є безальтернативним способом досягнення визначених цілей.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів не очікується.

Реалізація проекту акта не потребує витрат із Державного бюджету України та місцевих бюджетів, здійснюватиметься в межах кошторису Міністерства оборони України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), та не передбачає збільшення граничної чисельності працівників державної служби зайнятості.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органу військового управління, на який покладено функції забезпечення військ (сил) засобами ураження, та для головної науково-дослідної установи замовника наведені згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

**Бюджетні витрати  
на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання**

Розрахунок\* адміністрування регулювання для органу військового управління, на який покладено функції забезпечення військ (сил) засобами ураження, та для головної науково-дослідної установи замовника:

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
Підготовка, погодження та затвердження рішення про проведення робіт із продовження строку дії призначених показників	10 роб. днів (80 год)	550,0 грн/день	1	10	55 000,0 грн
Підготовка, погодження та затвердження Технічного завдання на проведення робіт із продовження строку дії призначених показників	5 роб. днів (40 год)	550,0 грн/день	1	10	27 500,0 грн
Підготовка та укладання державного контракту (договору)	10 роб. днів (80 год)	550,0 грн/день	1	10	55 000,0 грн
Погодження Програми робіт із продовження строку дії призначених показників	2 роб. дні (16 год)	550,0 грн/день	1	10	11 000,0 грн
Проведення науково-технічної експертизи звітних матеріалів робіт із продовження строку дії призначених показників	10 роб. днів (80 год)	550,0 грн/день	1	10	55 000,0 грн
Погодження проекту технічного рішення про продовження строку дії призначених	2 роб. дні (16 год)	550,0 грн/день	1	10	11 000,0 грн
Підготовка та видання розпорядження про продовження строку дії призначених показників засобам ураження	1 роб. день (8 год.)	550,0 грн/день	1	10	5 500,0 грн
Разом за рік	X	X	X	X	220 000,0 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1 100 000,0 грн

\* Розрахунок витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, проведено шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежений в часі, але в разі потреби до нього можуть бути внесені зміни та доповнення в порядку, встановленому законодавством України.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта – 10 одиниць.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий.

З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Міноборони за адресою: <https://www.mil.gov.ua>.

4. Розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта.

Показниками результативності проекту регуляторного акту будуть:

1. Кількість укладених державних контрактів (договорів) на виконання робіт із продовження строку дії призначених показників засобам ураження.

2. Кількість прийнятих технічних рішень про продовження строку дії призначених показників засобам ураження.

3. Кількість засобів ураження (за номенклатурою), яким продовжено строк дії призначених показників.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснюватиметься до моменту набуття чинності цим актом шляхом збору пропозицій, зауважень та їх аналізу.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Після видання наказу та затвердження Інструкції, відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство оборони України.

Строки відстеження:

повторне відстеження – планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом;

періодичне – планується проводити через кожні три роки з дня закінчення виконання заходів з повторного відстеження та з метою подальшого удосконалення наказу.

У разі виявлення за результатами відстеження нерегульованих і проблемних питань, буде розглядатись можливість внесення відповідних змін до наказу.

Під час відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватися:

дані річних звітів (донесень) органів військового управління (центральної служб забезпечення) Збройних Сил України;

матеріали перевірок органів фінансового контролю та аудиту Міністерства оборони України, а також дані інвентаризацій органів військового управління (центральної служби забезпечення) Збройних Сил України;

результати опитування суб'єктів господарювання та інших організацій, які проводять роботи із продовження строку дії призначених показників засобам ураження в інтересах Збройних Сил України.

Начальник Центрального науково-дослідного інституту озброєння та військової техніки Збройних Сил України  
полковник

І.ЧЕПКОВ