

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства оборони України “Про внесення
зміни до Положення про умови і порядок проведення конкурсів
(тендерів) з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким
надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового
майна та військового майна, яке підлягає утилізації”**

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку буде розв’язано шляхом
державного регулювання**

Проект наказу “Про внесення зміни до Положення про умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації”, розроблений Міністерством оборони України відповідно до пункту 5 Положення про порядок відчуження та реалізації військового майна Збройних Сил, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1919 (зі змінами).

Впровадження наказу Міністерства оборони України “Про внесення зміни до Положення про умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації” здійснюється з метою вдосконалення порядку проведення конкурсів (тендерів).

Норми чинного Положення про умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, затвердженого наказом Міністерства оборони України від 24.10.2016 № 549, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 14 листопада 2016 року відповідають вимогам діючих нормативно-правових актів, але потребують вдосконалення в частині строків проведення конкурсних процедур, а саме пункту 1 розділу IV зазначеного наказу. Відповідно до пункту 1 розділу IV створення конкурсної комісії можливе лише у IV кварталі поточного року, що у свою чергу ускладнює процедуру проведення конкурсів (тендерів).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб’єкти господарювання,	+	
у тому числі суб’єкти великого підприємництва	+	
середнього та малого підприємництва		+

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації" затверджуються Міністерством оборони України. Отже, ринок не регулює це питання. Також проблема не може бути розв'язаною за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки основним регуляторним актом у даній сфері є Положення, яке потребує вдосконалення.

II. Визначення цілей державного регулювання

Цілями державного регулювання, що безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми, є:

- 1) вдосконалення порядку проведення конкурсів (тендерів);
- 2) оптимізація строків проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації;
- 3) вдосконалення механізму відчуження та реалізації військового майна;
- 4) прискорення виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючого стану законодавства, що регулює питання порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, тобто залишення без змін чинної редакції Положення.
Альтернатива 2	Внесення зміни до чинної редакції Положення.
Альтернатива 3	Видання Положення у новій редакції.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Незмінність законодавства протягом певного часу дає змогу регулятору напрацювати певний досвід застосування його положень на практиці.	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки унеможливує вдосконалення порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.
Альтернатива 2	Вдосконалення порядку проведення конкурсів (тендерів). Вдосконалення механізму відчуження та реалізації військового майна. Виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України.	У зв'язку із однією необхідною зміною до чинної редакції Положення витрати часу працівників регулятора (державних службовців) на його опрацювання не значні.
Альтернатива 3	Вдосконалення механізму відчуження та реалізації військового майна. Виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України.	Виникають додаткові витрати часу працівників регулятора (державних службовців), пов'язані із вивченням нових вимог регулювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (суб'єктів підприємницької діяльності)

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	8	-	-	-	8

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	100
--	-----	---	---	---	-----

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Незмінність законодавства протягом певного часу дає змогу суб'єктам господарювання адаптуватися до його вимог.	Неможливість вдосконалення порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.
Альтернатива 2	Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, що сприятиме виконанню планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України на відповідний рік.	Витрати часу суб'єктів підприємницької діяльності на підготовку пакету документів для участі у конкурсі (тендері) залишаються без змін.
Альтернатива 3	Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким	Витрати часу суб'єктів підприємницької діяльності для вивчення нових вимог регулювання та адаптації для них не значні.

	<p>надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, що сприятиме виконанню планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України на відповідний рік.</p>	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого підприємництва згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").</p>	<p>Витрати обрахувати недоцільно, оскільки зазначена альтернатива унеможливує внесення зміни до порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.</p>
<p>Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого підприємництва згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").</p>	1005,6
<p>Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого підприємництва згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").</p>	1005,6

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	При цій альтернативі не буде розв'язана проблема, яка визначена у розділі I цього аналізу регуляторного впливу.
Альтернатива 2	4	Альтернатива повною мірою забезпечує розв'язання проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу регуляторного впливу, з незначними додатковими затратами працівників регулятора (державних службовців), без додаткових затрат суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	2	При цій альтернативі не буде існувати проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Внесення великої кількості змін до чинної редакції Положення значно ускладнює його зміст та є недоцільним.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Незмінність законодавства протягом певного часу дає змогу суб'єктам господарювання адаптуватися до його вимог, а регулятору – напрацювати	Неможливість вдосконалення порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким	Рейтинг 1 бал присвоєний у зв'язку з тим, що альтернатива обумовлює існування недосконалого законодавства у сфері регулювання

	певний досвід застосування його положень на практиці.	надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.	порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.
Альтернатива 2	Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, що сприятиме вдосконаленню порядку проведення конкурсів (тендерів), прискоренню виконання	Виникають незначні додаткові витрати часу працівників регулятора (державних службовців) та суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язані з вивченням нової вимоги регулювання та напрацювання її досвіду у використанні у практичній роботі.	Рейтинг 4 бала присвоєний, оскільки ця альтернатива дає змогу удосконалити порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.

	<p>планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України на відповідний рік.</p>		
Альтернатива 3	<p>Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, що сприятиме виконанню планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України на відповідний рік.</p>	<p>Виникають додаткові витрати часу працівників регулятора (державних службовців) та суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язані з вивченням нових вимог регулювання та напрацювання їх досвіду використання у практичній роботі.</p>	<p>Рейтинг 2 бала присвоєний, оскільки при цій альтернативі не буде існувати проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Однак, при цій альтернативі внесення великої кількості змін до чинної редакції Положення значно ускладнює його зміст та є недоцільним.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива обумовлює існування недосконалого законодавства у сфері проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.	X
Альтернатива 2	Запровадження альтернативи дасть змогу забезпечити досконалий порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації.	X
Альтернатива 3	Дана альтернатива є неприйнятною для розв'язання проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Внесення великої кількості змін до чинної редакції Положення значно ускладнює його зміст та є недоцільним.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання проблеми є вдосконалення порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації. Заходами, які

пропонується застосувати для розв'язання проблеми, є внесення зміни до чинного Положення, якою передбачено:

1) зміна строку проведення конкурсів (тендерів).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія акта поширюється на великі суб'єкти господарювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Обмеження строку дії регуляторного акту немає, що надає змогу розв'язати проблему та досягти цілі державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

кількість суб'єктів підприємницької діяльності, на яких поширюватиметься дія акта. Регуляторний акт поширюватиметься на суб'єктів підприємницької діяльності, які приймають участь у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації. За 2003 рік для отримання повноважень на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації до Міністерства оборони України звернулось 8 суб'єктів підприємницької діяльності. Кількість проведених конкурсів за 2003 рік – 1. Кількість укладених договорів на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації за 2016 рік – 10;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта. Витрати суб'єктів господарювання пов'язані лише із підготовкою пакету документів (копіюванням, заповненням, друком);

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – впровадження регуляторного акта, що призведе до прискорення виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта. Інформування цих осіб здійснюватиметься шляхом

розміщення регуляторного акта на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України у мережі Інтернет.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності проекту наказу шляхом збору зауважень і пропозицій фізичних та юридичних осіб у встановлений Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” термін та їх аналізу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності наказу, але не пізніше ніж через два роки на підставі аналізу проведених статистичних даних.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта. Ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

Начальник Головного управління майна та ресурсів
полковник

О.Г.НАГОРСЬКИЙ

Додаток 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

(Альтернатива 2. Внесення зміни до Положення)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	8,7	43,5
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	35,0	175,0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень (підготовка необхідних матеріалів для участі у конкурсі (тендері)).	82,0	410,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	125,7	628,5
10	Кількість суб'єктів господарювання великого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	8	8
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1005,6	5028,0

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

(Альтернатива 3. Видання Положення у новій редакції)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	8,7	43,5
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	35,0	175,0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень (підготовка необхідних матеріалів для участі у конкурсі (тендері)).	82,0	410,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	125,7	628,5
10	Кількість суб'єктів господарювання великого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	8	8
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1005,0	5028,0

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
- оприлюднення інформації про проведення конкурсу (тендера);					
- розгляд матеріалів, поданих учасниками конкурсу (тендера);	10 годин	34 грн/год	1	8	2720
- організація проведення конкурсу (тендера);					
- складання протоколів;					
- оприлюднення інформації про результати конкурсу (тендера).					
Разом за рік	X	X	X	X	2720
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	13600

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.