

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Правил
технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів
I класу державної авіації України”

I. Визначення проблеми

Відповідно до Повітряного кодексу України уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України, на яке покладено нормативно-правове регулювання питань реєстрації та допуску державних повітряних суден та літальних апаратів, підтримання льотної придатності державних повітряних суден, допуску авіаційного персоналу до виконання польотів та проведення робіт із забезпечення польотів, забезпечення польотів, випробування та прийняття в експлуатацію нових типів повітряних суден, призначених для використання в державній авіації.

Видання наказу обумовлене необхідністю в нормативному врегулюванні порядку організації технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України.

На цей час у державній авіації немає єдиного нормативно-правового акта, що визначає порядок організації технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України. В органах управління безпіотною авіацією центральних органів виконавчої влади частково застосовуються документи з питань інженерно-авіаційного забезпечення, які розроблені та діють у Збройних Силах України, але вони не є обов'язковими для авіації центральних органів виконавчої влади та в повній мірі не враховують особливостей діяльності безпілотної авіації. Зазначена ситуація не сприяє підтриманню безпеки польотів у державній авіації України на належному рівні.

У такому разі, коли на цей час до експлуатації в державній авіації допущено новітні вироби авіаційної техніки, такі, як безпілотні авіаційні комплекси I класу, їх компоненти та обладнання, технічна експлуатація яких не врегульована на нормативно-правовому рівні, Міністерство оборони України вживає необхідних заходів для забезпечення безпеки польотів, реєстрації та допуску державних повітряних суден та літальних апаратів, підтримання льотної придатності державних повітряних суден, допуску авіаційного персоналу до виконання польотів та проведення робіт із забезпечення польотів, забезпечення польотів, випробування та прийняття в експлуатацію нових типів повітряних суден, зокрема шляхом прийняття відповідальності за виконання вищезазначених функцій.

Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначена проблема підлягає державному регулюванню з боку Міністерства оборони України, у зв'язку з чим не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Наказ містить нормативно-правові норми, які є обов'язкові для виконання суб'єктами державної авіації і суб'єктами господарювання в галузі безпілотної авіації щодо організації технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації.

Порушена проблема має вплив на суб'єкти господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	+

За результатами аналізу існуючої нормативно-правової бази встановлено, що регуляторні акти з порушеного питання не видавалися, тому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів або шляхом внесення змін до них.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю видання наказу є встановлення правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України.

Крім цього, видання наказу сприятиме створенню однакових умов у питанні технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів I класу, призначених для використання в державній авіації України, виключенню будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та запобіганню корупційних ризиків під час надання послуг.

Дія наказу поширюється на органи управління безпіотною авіацією видів Збройних Сил України, органів внутрішніх справ, спеціально уповноважені центральні органи виконавчої влади з питань цивільного захисту, органи охорони державного кордону України, інші військові формування, утворені відповідно до законів України, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних повітряних суден, суб'єкти державної авіації та підприємства галузі безпілотної авіації України в частині, що їх стосується.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.	У разі невидання наказу органи управління безпіотною авіацією центральних органів виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних повітряних суден, суб'єкти державної авіації та підприємства авіаційної галузі України в частині, що їх стосується, залишаться без нормативно-правових норм щодо технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації
Альтернатива 2 Видання наказу	Нормативно-правове врегулювання застосування в державній авіації України норм та правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.	немає	Витрати, пов'язані зі здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації
Альтернатива 2 Видання наказу	Нормативно-правове врегулювання порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації, підвищення безпеки польотів безпілотних літальних апаратів	Витрати, пов'язані зі здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.	немає	немає
Альтернатива 2 Видання наказу	немає	немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	0	0	0	3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	0	0	0	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.	немає	Витрати, пов'язані з виконанням робіт та послуг з технічного обслуговування та ремонту безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації
Альтернатива 2 Видання наказу	Нормативно-правове врегулювання процедур організації експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації, підвищення конкурентоспроможності продукції та послуг, що надаються	Витрати, пов'язані з виконанням робіт та послуг з технічного обслуговування та ремонту безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації (регулюються в рамках договорів на надання зазначених послуг) Витрати суб'єктів господарювання за 1 рік становитимуть – 2725,80грн.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки) *	За п'ять років*
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Не передбачені		
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачені		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	<i>Витрати на підготовку комплексу підготовчих, звітних та супровідних документів на виконання 1 ремонту: витрати робочого часу – 5 робочих днів, що складає 40 р/год .X 19,34 грн/год = 773,60 грн*</i>	*	*
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	Не передбачені		

№ з/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки) *	За п'ять років*
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	Не передбачені		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Для підготовки комплекту документів: 2 кулькових ручки 5грн.шт.=10гр. 2 олівці/ 2 грн.шт= 4 грн. 1 лінійка / 6 грн. шт. 1 гумка/ 6 грн.шт. 1 ножиці/12 грн.шт. 1 пачка скріпок /3грн.пач=3 грн. 200 арк.паперу А4/ 0,2 грн.шт=40грн, друк документів 200 арк. А4/ 0,3 грн.шт=60грн Всього: на 1 суб.госп.135 грн. *	*	*
7	Витрати, пов'язані із найманням додаткового персоналу, гривень	Не передбачені, визначена процедура не потребує найму додаткового персоналу		
8	Інше (уточнити), гривень	—	—	—
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	773,60 грн. (рядок 3) + 135 грн. (рядок 6) = 908,60 грн. *	*	*

№ з/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки) *	За п'ять років*
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	Суб'єкти великого підприємництва – 3		
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	суб'єкти великого підприємництва 908,60 грн. (рядок 9) X 3 (рядок 10) = 2725,80 грн. *	*	*

- *Розрахунки витрат наведено для виконання одного ремонту виходячи із розміру мінімальної заробітної плати по Україні. Прогнозування витрат у перший рік, періодичні за наступні роки та за п'ять років здійснити не можливо, так як кількісні показники виходу техніки в заводський ремонт є випадковою величиною і залежить від сукупності великої кількості зовнішніх факторів.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік (стартовий))	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік (стартовий))	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністратив-них послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з найманням додаткового персоналу	Не передбачені, визначена процедура не потребує найму додаткового персоналу		

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Витрати відсутні
Альтернатива 2	За перший рік – витрати становитимуть у суб'єктів господарювання 2725,80 грн.

Необхідно зазначити, що всі зазначені витрати суб'єктів господарювання пов'язані тільки з оформленням документального підтвердження їх спроможності відповідати вимогам правил та забезпеченням проведення аудитів (нагляду) компетентним органом. Витрати зазначених організацій, пов'язані безпосередньо з підтриманням льотної придатності авіаційної техніки державної авіації, є складовою частиною їх господарської діяльності і не залежать від дії регуляторного акта.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	проблема продовжує існувати
Впровадження Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України	4	ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких додаткових витрат

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	не передбачено	витрати, пов'язані з здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу	ця альтернатива унеможливить застосування чіткого і зрозумілого порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу в державній авіації України

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Впровадження Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України	застосування чіткого і зрозумілого порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу в державній авіації України, підтримання рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні	витрати, пов'язані з здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу	ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	ця альтернатива унеможливить застосування чіткого і зрозумілого порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації		X
Впровадження Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України	ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких додаткових витрат суб'єктами господарювання		X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом введення в дію Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України.

Цими правилами регулюються відносини між органами управління безпіотною авіацією видів Збройних Сил України, органів внутрішніх справ, спеціально уповноважені центральні органи виконавчої влади з питань цивільного захисту, органи охорони державного кордону України, інші військові формування, утворені відповідно до законів України, які забезпечують експлуатацію безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України та суб'єктами господарювання що їх діяльність належить до галузі безпілотної авіації України в частині що стосується особливостей заводського ремонту безпілотних авіаційних комплексів I класу, порядок приймання-передачі безпілотних авіаційних комплексів та контролю якості надання послуг з технічного обслуговування та ремонту безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України.

Виконання заходів передбачених цими правилами, можливі витрати які можуть виникати для виконання зазначених заходів визначаються договорами (державними контрактами) на виконання робіт (надання послуг) з технічного обслуговування та ремонту.

Заходами, які необхідно здійснити органами влади для реалізації вказаних цілей, є підготовка, видання наказу Міністерства оборони України його державна реєстрація.

Заходами, які необхідно здійснити суб'єктам авіаційної діяльності є дотримання вимог зазначених правил.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття цього регуляторного акту дозволить нормативно врегулювати організацію технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України, підвищити рівень безпеки польотів та конкурентоспроможності продукції та послуг, які надаються суб'єктами господарської діяльності України в галузі державної авіації.

Негативних результатів від прийняття та застосування регуляторного акту не вбачається.

Досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей не потребує додаткових витрат як для суб'єктів господарювання, так і для суб'єктів державної авіації.

Вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, полягають в організаційному унормуванні питань організації технічної

експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України, підвищенні безпеки польотів безпілотних літальних апаратів державної авіації України не містять монетарний характер.

Впровадження регуляторного акта унеможливило адміністративний вплив на суб'єкти господарювання та запобігає корупційних ризиків під час надання послуг із технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів, призначених для використання в державній авіації України.

В зв'язку з тим, що діяльність в галузі технічного обслуговування та ремонту безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України, пов'язаних з ними виробів, компонентів та обладнання, які належать до військової техніки здійснюють тільки великі суб'єкти господарювання, Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводиться.

Витрати великих суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаткові витрати центральних органів виконавчої влади (суб'єктів авіаційної діяльності) не передбачаються, тому розрахунок витрат згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акту запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія норм Повітряного кодексу України, на виконання яких розроблений регуляторний акт, за часом не обмежена. Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить чіткий порядок технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України на підприємствах авіаційної галузі України, у профільних науково-дослідних та науково-випробувальних установах України в частині, що їх стосується.

Реалізація регуляторного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що буде характеризуватися створенням однакових умов у питанні технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів, призначених для використання в державній авіації України, виключенням будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та запобіганню корупційних ризиків під час

надання послуг.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 3.

3. Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: за перший рік – витрати відсутні, періодично за наступні роки – витрати відсутні, за п'ять років – витрати відсутні.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України (<http://www.mil.gov.ua>) у розділі “Регуляторна діяльність”.

5. Запобігання корупційних ризиків при виборі виконавця робіт у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів державної авіації України.

6. Створення уніфікованих процедур технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України.

7. Кількість позитивно вирішених питань між суб'єктами державної авіації України та підприємствами авіаційної галузі України, що здійснюють технічне супроводження, експлуатацію, виготовлення, ремонт або модернізацію безпілотних авіаційних комплексів державної авіації.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством оборони України.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження дії результативності зазначеного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження – суб'єкти авіаційної діяльності, що здійснюють експлуатацію безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України, підприємства авіаційної галузі України, що здійснюють економічну діяльність у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів I класу, пов'язаних з ними виробів, компонентів та обладнання, які належать до військової техніки.

Тимчасово виконуючий обов'язки командувача
Повітряних Сил Збройних Сил України
генерал-лейтенант



А.В.ВАШУТІН