

Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства оборони України “Про затвердження
Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони України з
відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на
вторинному ринку в регіонах України”

І. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України” розроблено у зв’язку з набуттям чинності постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу” від 26 жовтня 2016 р. № 769, де переможцем визначається учасник конкурсу, який подав найвигіднішу пропозицію.

Щорічно у державному бюджеті та кошторисі Міністерства оборони України передбачаються видатки на будівництво (придбання) житла. Так у 2016 році ці видатки на придбання квартир для військовослужбовців Збройних Сил України становили 348,3 млн. грн., за які було закуплено 384 квартири.

Кошторисом Міністерства оборони України на 2017 рік на придбання житла сплановано 223,8 млн. грн.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб’єкти господарювання у тому числі суб’єкти малого підприємництва	Так	

Обмеження вартості 1 кв. метра загальної площі житла, під час його придбання, яке передбачено діючим нормативним актом, не давало можливості прийняти участі у конкурсі всім потенційним забудовникам та продавцям житла.

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою чинних регуляторних актів через діюче обмеження вартості 1 кв. метра загальної площі житла.

ІІ. Цілі державного регулювання.

Метою впровадження зазначеного регуляторного акта є виконання завдань та заходів Комплексної програми забезпечення житлом

військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу, посадових осіб митної служби та членів їх сімей, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 листопада 1999 року № 2166 (із змінами).

Порядок придбання житла для військовослужбовців, осіб рядового та начальницького складу на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України визначений постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2011 року № 147 (із змінами) “Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу”.

Метою даного регуляторного акту є підвищення якості придбаного житла, зменшення споживчих цін на квартири за рахунок збільшення кількості учасників, які можуть запропонувати квартири під час проведення конкурсу з закупівлі житла.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Для розв’язання проблеми регуляторним актом визначається механізм організації проведення Міністерством оборони України, як головним розпорядником коштів за бюджетною програмою КПКВ 2101190 “Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України”, закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України через збільшення кількості учасників, що приймають участь у конкурсі з метою отримання більш якісного та дешевого житла.

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України.	Переможець конкурсу з закупівлі квартир визначався шляхом порівняння наданих у запечатаних конвертах пропозицій учасників конкурсу, відповідно до оприлюдненої на веб-сайті МОУ об’яви, шляхом порівняння наданих ними цінових пропозицій.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій.	Для отримання цінових пропозицій замовник надсилає запит не менше ніж трьом учасникам та в день надсилання запиту передає його для публікації в офіційному веб-сайті МОУ.
3 Наказ Міністерства оборони України “Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України”.	Під час проведення конкурсу з закупівлі житла у конкурсній документації передбачається зняття обмежень щодо вартості 1 кв. метра загальної площі житла, які раніше визначалися згідно діючого нормативного акта.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України.	Не має.	Можливі ризики відсутності пропозицій учасників у певних регіонах України та можливість придбання квартир низької якості їх технічного стану.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій.	Не має.	Зменшує кількість учасників конкурсу та можливі ризики неефективного використання бюджетних коштів.
3. Наказ Міністерства оборони України “Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України”.	Розширяє кількість можливих учасників конкурсу, що дає змогу збільшити кількість пропозицій квартир для відбору конкурсною комісією. Дає можливість відібрати якісні за технічним станом квартири, що відповідають умовам замовника.	Не має.

Зазначені альтернативні шляхи не впливають на міжнародну торгівлю, та на обсяги інвестицій, у тому числі міжнародні.

В залежності від населеного пункту де буде придбано житло та розміщення забудовника можливе збільшення відрахувань до бюджету.

У зв’язку з тим, що планується закупити обмежену кількість квартир, вплив регуляторного акта незначною мірою торкнеться суб’єктів господарювання.

Зазначена діяльність не впливає на позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов’язань.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян (військовослужбовців)

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України.	Частково забезпечує захист інтересів військовослужбовців.	Не має.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту	Частково забезпечує захист інтересів військовослужбовців.	Не має.

цінових пропозицій.		
3. Наказ МОУ “Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України”.	Дає можливість придбати більш якісні за технічним станом квартири, через збільшення пропозицій учасників. Збільшення кількості учасників конкурсу призведе до зменшення споживчих цін на житло.	Не має.

Застосування запропонованого регуляторного акта не впливає на такі фактори як: вплив на отримання інформації споживачами та їх захист; вплив на зайнятість, робочі місця; вплив на здоров'я, та безпеку громадян вплив на екологію та вплив на гендерний баланс.

Разом з тим, під час проведення конкурсу з закупівлі житла можливе зменшення споживчих цін на квартири в регіоні, де проводиться закупівля.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання залежить від видатків, які щорічно передбачаються у кошторисі Міністерства оборони України на придбання житла і є не постійними в залежності від загальних видатків, які передбачаються державним бюджетом для Міністерства оборони України та результатів конкурсних торгів.

Довідково. За попередніми даними відповідно до видатків передбачених на 2017 рік придбання житла планується здійснити в 23 населених пунктах, виходячи з цього можна передбачити участь в конкурсі близько 140 учасників.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі*	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	12	50	16	62	140
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9%	36%	11%	44%	100 %

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України.	Не має.	Відсутні.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій.	Не має.	Відсутні.
3. Наказ МОУ “Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони	Розширяє коло суб'єктів господарювання, які можуть прийняти участь у	Відсутні.

України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України”.	конкурсі. В учасників конкурсу є можливість запропонувати квартири за ринковими цінами.	
--	---	--

Проект регуляторного акта дає можливість розширити коло суб’єктів господарювання, які можуть прийняти участь у конкурсі. В учасників конкурсу є можливість запропонувати квартири за ринковими цінами та підвищити конкурентоспроможність суб’єктів господарювання.

Влив на продуктивність, конкурентоспроможність, на інновації та розвиток, доступ до фінансів суб’єктів господарювання не залежить від альтернативних способів.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Витрати суб’єктів господарювання великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Суми витрат, грн.
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”).	430000,0
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”).	430000,0
3. Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України” Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”).	430000,0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані з уведенням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на утримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікацій, атестацій тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо): нотаріальні послуги за оформлення квартир (грн)	430000,0	2150000,0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (витрати суб'єктів господарювання на супровід робочої групи під час проведення огляду житла (квартир)) із розрахунку середньомісячної заробітної плати працівника 5000 грн.), рік/гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	430000,0	7833000 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	62	310
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	26660,0 тис. грн.	133300,0 тис. грн.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування, тощо): нотаріальні послуги за оформлення квартир (грн)	26660,0 тис. грн.	-	26660,0 тис. грн..	133300,0 тис. грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України.	1	Проблема продовжить існувати.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій.	1	Проблема продовжить існувати
3. Наказ МОУ“Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України”.	2	При прийнятті регуляторного акта цілі можуть бути досягнуті частково.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України.	Не має.	Не має.	Діючий нормативний акт обмежує коло учасників, які можуть прийняти участь у конкурсі з придбання квартир.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій.	Не має.	Не має.	Зазначена процедура передбачає участь у конкурсі з придбання квартир певного кола учасників конкурсу.
3. Наказ МОУ “Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України”.	Дає можливість придбати біль якості за технічним станом квартири і за меншими цінами.	Не має.	Прийняття наказу забезпечить збільшення кількості учасників конкурсу, призведе до зменшення споживчих цін на житло та дозволить забезпечити захист інтересів Міноборони та військовослужбовців, яким буде розподілене житло.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України.	Можливі ризики відсутності пропозицій учасників у певних регіонах України та можливість придбання квартир низької якості їх технічного стану.	Зовнішнім чинником може стати підвищення рівня інфляції в Україні, що автоматично підвищить вартість 1 кв. метра загальної площі житла і унеможливить проведення конкурсів.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій.	Зменшує кількість учасників конкурсу та можливі ризики неефективного використання бюджетних коштів.	Зовнішнім чинником може стати підвищення рівня інфляції в Україні, що автоматично підвищить вартість 1 кв. метра загальної площі житла і унеможливить проведення конкурсів.
3. Наказ МОУ “Про затвердження Змін до Порядку роботи конкурсної комісії Міністерства оборони	Створить добросовісну конкуренцію, збільшить кількість учасників конкурсу, що призведе до підвищення якості житла, зменшення споживчих цін на	Зовнішнім чинником може стати підвищення рівня інфляції в Україні, що автоматично підвищить вартість 1 кв. метра загальної площі житла і унеможливить

України з відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України”.	квартири та забезпечить захист інтересів Міноборони і військовослужбовців.	проведення конкурсів.
--	--	-----------------------

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Проектом наказу передбачається, що під час проведення конкурсу з закупівлі квартир у конкурсній документації буде знято адміністративне обмеження щодо вартості 1 кв. м загальної площі житла.

За рахунок зняття зазначеного обмеження у конкурсі прийме більша кількість учасників, що в свою чергу створить добросовісну конкуренцію і призведе до зменшення споживчих цін на житло та підвищення якості технічного стану квартир, які планується придбати.

Регуляторний акт забезпечить ефективне та раціональне використання бюджетних коштів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація запропонованого проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, а також ресурсів органів місцевого самоврядування.

Витрати суб’єктів господарювання обмежуються оплатою послуг нотаріуса, який здійснює оформлення укладених договорів з закупівлі квартир.

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту акта не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується по часу.

За підсумками проведених конкурсів з закупівлі квартир у поточному році дасть можливість конкурсній комісії оцінити ефективність відповідного наказу Міністерства оборони України та його достатність для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта, які підлягають відстеженню є:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- кількість учасників, що прийняли участь у конкурсах;
- вартісні та кількісні показники придбаних квартир;
- різниця між очікуємою вартістю закупівлі і сумою укладених договорів;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено до набрання чинності цим актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження – суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність відповідно до законодавства у даній сфері правового регулювання.

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Директор Департаменту державних закупівель
та постачання матеріальних ресурсів
Міністерства оборони України
полковник

В.В.ГУЛЄВИЧ