

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Інструкції про організацію передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для проведення ремонту, освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання, та його повернення”

1. Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Інструкції про організацію передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для проведення ремонту, освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання та його повернення” (далі – проект наказу) розроблено відповідно до абзацу другого пункту 3 Положення про порядок обліку, зберігання, списання та використання військового майна у Збройних Силах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 серпня 2000 року № 1225 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 року № 1189).

Проблемою є неврегульованість окремих питань порядку передачі до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності військового майна, зокрема стосовно забезпечення єдиного підходу до умов передачі та повернення озброєння та військової техніки (далі – ОВТ), визначення порядку його використання, обліку, інвентаризації та списання у разі приведення до непридатного стану, а також особливостей передачі цього майна підприємствам, установам та організаціям різних форм власності, які виконують роботи в інтересах Збройних Сил України та його повернення.

Прийняття та реалізація наказу Міністерства оборони України сприятимуть удосконаленню та впорядкуванню роботи структурних підрозділів Міністерства оборони України, органів військового управління Збройних Сил України та підприємств незалежно від форми власності щодо порядку передачі та повернення військового майна для виконання робіт в інтересах Збройних Сил України.

Вирішити порушену проблему за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів неможливо, оскільки відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 04 серпня 2000 року № 1225 це питання має здійснюватись у порядку, установленому Міністерством оборони України.

2. Цілі державного регулювання

Проектом наказу передбачається затвердити Інструкцію про організацію передачі військового майна до підприємств, установ та

організацій незалежно від форми власності для проведення робіт з модернізації озброєння та військової техніки (далі – Інструкція).

Положеннями Інструкції будуть користуватимуся суб'єкти господарювання незалежно від форм власності, які мають ліцензії, отримані встановленим порядком відповідно до законодавства України, для проведення робіт з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Перший альтернативний спосіб.

Залишити існуючу на сьогодні нормативно-правову базу Міністерства оборони України без змін.

Проте цей спосіб не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, оскільки на сьогодні нормативно-правова база Міністерства оборони України, що регламентує порушені питання, застаріла і втратила актуальність, не відповідає вимогам законодавства України, зокрема вимогам Положення про Міністерство оборони України затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 року № 671 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року) року та Положення про Генеральний штаб Збройних Сил України (затверджено Указом Президента України від 06.04.2011 № 406 (із змінами), та не в повній мірі враховує особливості передачі військового майна підприємствам незалежно від форми власності, які виконують роботи з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ.

Другий альтернативний спосіб.

Нормативно-правове впорядкування передачі військового майна до підприємств (організацій) України для проведення робіт з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ.

Аргументами щодо переваги цього способу є:

визначення порядку передачі військового майна до виконавців робіт, які виконують дослідно-конструкторські роботи з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ в інтересах Збройних Сил України відповідно до державного оборонного замовлення та річних планів закупівлі ОВТ;

врегулювання взаємовідносин структурних підрозділів Міністерства оборони України та органів військового управління Генерального штабу Збройних Сил України з підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності і щодо умов передачі та повернення військового майна під час виконання дослідно-конструкторських робіт з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ.

Іншого альтернативного способу для досягнення зазначеної цілі немає.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження Інструкції, яка визначає:

загальний механізм передачі військового майна підприємствам, установам та організаціям незалежно від форми власності, які виконують дослідно-конструкторські роботи з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ в інтересах Збройних Сил України відповідно до державного оборонного замовлення та річних планів закупівлі ОВТ;

особливості передачі військового майна підприємствам (організаціям) України, які згодні проводити роботи з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ за власні кошти (кошти інвесторів);

єдиний підхід до умов передачі та повернення військового майна, порядку використання, обліку, інвентаризації, а також списання приведенного до непридатного стану ОВТ;

розподілення повноважень та завдань (функцій) Міністерства оборони України і Збройних Сил України під час передачі військового майна до підприємств незалежно від форми власності та умови його повернення.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

У разі видання наказу Міністерства оборони України будуть визначені правові норми відповідно до вимог актів Кабінету Міністрів України щодо порядку передачі військового майна суб'єктам господарювання, які мають відповідні ліцензії та виконують роботи в інтересах Збройних Сил України. Цей наказ не впливатиме на інтереси інших суб'єктів господарювання, тому не може порушувати їх законні інтереси у сфері господарювання.

Одночасно застосування регуляторного акта дозволить упорядкувати взаємовідносини Міністерства оборони України та Збройних Сил України з підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності та визначити загальний порядок передачі військового майна для проведення дослідно-конструкторських робіт з модернізації ОВТ, що не було врегульовано.

Негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог регуляторного акта, немає. Запровадження наказу виключає настання будь-якої шкоди в разі його реалізації. Вимоги, що встановлені актом, є простими для їх виконання та для їх реалізації не потрібні додаткові кошти з Державного бюджету України. Контроль за виконанням вимог акта здійснюватиметься в установленому порядку.

Не вбачається перешкод для забезпечення всіх можливостей, спрямованих на досягнення визначених цілей, у разі прийняття регуляторного акта.

6. Очікувані результати від прийняття акта. Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
Впровадження положень Інструкції, затвердженої наказом Міністерства оборони України, відповідає нормам Закону України “Про правовий режим майна у Збройних Силах України” та вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2000 року № 1225 “Про затвердження Положення про порядок обліку, зберігання, списання та використання військового майна у Збройних Силах”.	Додаткові витрати державного та місцевих бюджетів не виникатимуть.
Нормативно-правове впорядкування порядку передачі військового майна суб’єктам господарювання, які виконують роботи в інтересах Збройних Сил України відповідно до державного оборонного замовлення, річних планів закупівлі та власні кошти (кошти інвесторів)	
Сфера інтересів суб’єктів господарювання	
Визначення єдиного підходу до умов передачі та повернення військового майна, порядку використання, обліку, інвентаризації, а також списання приведенного до непридатного стану ОВТ	Додаткові витрати у суб’єктів господарювання не виникатимуть
Сфера інтересів громадян	
Зачіпає сферу господарської діяльності підприємств незалежно від форми власності, які мають ліцензії на проведення робіт з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ, та виконують відповідні роботи в інтересах Збройних Сил України	Додаткові витрати у суб’єктів господарювання не виникатимуть

Прийняття цього регуляторного акта дозволить забезпечити єдиний та чіткий механізм передачі та повернення військового майна під час проведення дослідно-конструкторських робіт з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ в інтересах Збройних Сил України.

Негативних результатів від прийняття та застосування регуляторного акта не вбачається.

7. Термін дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежений у часі, але в разі потреби до нього можуть бути внесені зміни та доповнення в порядку, встановленому законодавством України.

8. Показники результативності регуляторного акта

Дія регуляторного акта буде поширюватись на підприємства (організації) оборонно-промислового комплексу України, які мають ліцензії на проведення робіт з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ та виконують відповідні роботи в інтересах Збройних Сил України.

Рівень поінформованості щодо основних положень регуляторного акта серед суб'єктів господарювання в оборонно-промисловому комплексі України є високим.

З цією метою здійснюватиметься направлення регуляторного акта підприємствам, установам та організаціям незалежно від форми власності, які здійснюють господарську діяльність у сфері розроблення, модернізації та виробництва ОВТ і беруть участь у військово-технічному співробітництві з іноземними державами, а також його розміщення на офіційному WEB-сайті Міністерства оборони України.

Затвердження Інструкції дозволить упорядкувати діяльність і взаємовідносини Міністерства оборони України та органів військового управління Збройних Сил України з підприємствами (організаціями) оборонно-промислового комплексу України щодо порядку передачі військового майна для проведення робіт з модернізації ОВТ та взагалі сприятиме розвитку військово-промислового комплексу України.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових матеріальних та інших витрат.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Після видання наказу та затвердження Інструкції відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство оборони України, а контроль за виконанням – Генеральний штаб Збройних Сил України.

Строки відстеження:

базове відстеження – буде здійснюватись під час надходження зауважень і пропозицій до регуляторного акта та їх аналізу до моменту набуття чинності цим документом;

повторне відстеження – планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом;

періодичне – планується проводити через кожні три роки з дня закінчення виконання заходів з повторного відстеження та з метою подальшого удосконалення наказу.

У разі виявлення за результатами відстеження не врегульованих і проблемних питань буде розглядатись можливість внесення відповідних змін до наказу.

Під час відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватися:

дані річних звітів (донесень) органів військового управління (центральных служб забезпечення) Збройних Сил України;

матеріали перевірок органів фінансового контролю та аудиту Міністерства оборони України, а також дані інвентаризацій органів військового управління (центральных служб забезпечення) Збройних Сил України;

опитування підприємств незалежно від форми власності, які проводять роботи з модернізації озброєння та військової техніки в інтересах Збройних Сил України.

Директор Департаменту військово-технічної політики,
розвитку озброєння та військової техніки
Міністерства оборони України

Р.С. БАШИНСЬКИЙ