

АНАЛІЗ
регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Інструкції з організації продовольчого забезпечення
Збройних Сил України та годування штатних тварин військових частин
Збройних Сил України шляхом залучення
суб’єктів господарювання”

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається врегулювати шляхом державного регулювання

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Інструкції з організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України та годування штатних тварин військових частин Збройних Сил України шляхом залучення суб’єктів господарювання” (далі – наказ) підготовлено на виконання передбачених Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” процедур та на виконання окремого доручення Міністра оборони України від 18.03.2015 № 4805/з, з метою визначення порядку та правил взаємодії органів військового управління, військових частин (установ) та суб’єктів господарювання під час організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України.

Наказ визначає обов’язкові для виконання вимоги до суб’єктів господарювання під час надання послуг з продовольчого забезпечення, має міжвідомчий характер та ознаки регуляторного акта.

Порушена проблема має вплив на обмежене коло суб’єктів господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження на надання послуг з продовольчого забезпечення Збройних Сил України.

За результатами обстеження існуючої нормативно-правової бази встановлено, що аналогічних чинних регуляторних актів немає.

2. Визначення цілей державного регулювання

Метою видання наказу є нормативно-правове врегулювання питання правових відносин між замовником та виконавцем послуг з продовольчого забезпечення Збройних Сил України.

Наказ затверджує Інструкцію з організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України та годування штатних тварин військових частин Збройних Сил України шляхом залучення суб’єктів господарювання, яке визначає:

- права й обов’язки замовника, виконавця, представника замовника та органів військового управління, які організовують продовольче забезпечення;
- порядок планування та надання послуг;
- особливості організації продовольчого забезпечення військової частини із залученням суб’єктів господарювання.

3. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей, аргументи щодо переваги обраного способу

Альтернативними способами досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питання правових відносин між замовником та виконавцем послуг з продовольчого забезпечення Збройних Сил України, може бути:

досягнення домовленостей між командирами військових частин, які мають право приймати послуги і контролювати їх якість та представниками суб'єктів господарювання, які надають послуги (за домовленістю сторін).

Цей спосіб містить ризики вчинення корупційних порушень та може призвести до зниження якості та кількості наданих послуг.

Прийняття рішення щодо якості та кількості наданих послуг одноосібно службовими особами військової частини.

Цей спосіб містить ризики адміністративного впливу на діяльність відповідних суб'єктів господарювання та ризики вчинення корупційних правопорушень.

Для забезпечення застосування зазначених способів необхідно врегулювати питання правових відносин між замовником та виконавцем послуг з продовольчого забезпечення Збройних Сил України.

Аргументами щодо переваги обраного способу, тобто нормативно-правового врегулювання порядку та правил взаємодії органів військового управління, військових частин та суб'єктів господарювання під час організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України, є:

вилучення ризиків корупційних порушень під час організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України шляхом залучення суб'єктів господарювання;

забезпечення прозорості в роботі відповідних органів військового управління, військових частин та суб'єктів господарювання, які надають послуги;

підвищення ефективності контролю за продовольчим забезпеченням під час надання послуг суб'єктами господарювання;

забезпечення якісного та кількісного надання послуг з продовольчого забезпечення суб'єктами господарювання;

виключення будь-якого адміністративного впливу на суб'єктів господарювання під час надання послуг;

забезпечення рівних умов у питаннях надання послуг із продовольчого забезпечення для всього кола суб'єктів господарювання.

а. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження Інструкції з організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України та годування штатних тварин військових частин Збройних Сил України шляхом залучення суб'єктів господарювання.

Розв'язання проблеми пропонується здійснити шляхом застосування в цій Інструкції порядку та чітких і зрозумілих правил отримання послуг із продовольчого забезпечення.

Зокрема, в наказі визначено:

права й обов'язки замовника, виконавця, представника замовника та органів військового управління, які організовують та контролюють продовольче забезпечення;

порядок планування та надання послуг;

особливості організації продовольчого забезпечення військової частини із залученням суб'єктів господарювання.

б. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Питання щодо впровадження та застосування цього регуляторного акта стосується тільки Міністерства оборони України та вузького кола суб'єктів господарювання, які надають послуги із продовольчого забезпечення Збройних Сил України.

До цих суб'єктів господарювання відносяться підприємства, які за результатами проведеної Міністерством оборони України процедури закупівлі, визначені згідно чинного законодавства переможцями конкурсних торгів та з якими укладено відповідні договори.

Тому не вбачається перешкод для забезпечення всіх можливостей для досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

с. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Прийняття цього регуляторного акта дозволить забезпечити чіткий розподіл функцій між військовою частиною та суб'єктом господарювання під час надання послуг.

Негативних результатів від прийняття та застосування регуляторного акта не вбачається

д. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін.

е. Визначення показників результативності регуляторного акта

Реалізація нормативного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що характеризуватиметься створенням рівних умов у питаннях організації продовольчого забезпечення, виключення будь-якого адміністративного впливу на суб'єктів господарювання та корупційних чинників під час надання послуг.

8. Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Після прийняття проекту наказу відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство оборони України. Строки відстеження:

базове відстеження – до набрання чинності наказу; повторне відстеження – через рік із дня набрання наказом чинності; періодичне – раз на три роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього наказу.

Під час відстеження результативності акта будуть відстежуватися питання взаємодії між військовою частиною, органами військового управління та суб'єктом господарювання під час організації надання послуг із продовольчого забезпечення.

Міністр оборони України

С.Т.ПОЛТОРАК

2015 р.