

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану”

I. Визначення проблеми

Відповідно до вимог пунктів 1,2 розділу XIX “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про електронні комунікації” від 16 грудня 2020 р. № 1089-IX”, який набирає чинності з 1 січня 2022 року, втрачає чинність Закон України “Про радіочастотний ресурс України”.

Враховуючи зазначене, Кабінету Міністрів України необхідно привести нормативно-правові акти у відповідність із вказаним Законом та забезпечити розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проєктів нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону (пункт 9 розділ XIX “Прикінцеві та перехідні положення”).

Пунктом 17 частини другої статті 7 Закону визначено, що Генеральний штаб Збройних Сил України здійснює управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 16 цієї ж частини та статті Закону визначено, що Генеральний штаб Збройних Сил України розробляє за участю відповідних органів державної влади та подає на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо порядку користування радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

З метою виконання вимог Закону України “Про електронні комунікації” необхідно затвердити проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” (далі – проєкт постанови).

Передбачається, що дія проєкту регуляторного акта поширюватиметься на спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру відповідно до пункту 17 частини другої статті 7 Закону України “Про електронні комунікації”.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	—	+
Держава	+	—
Суб’єкти господарювання	+	—
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	—

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і чинних регуляторних актів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є визначення порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Вказану мету планується досягти затвердженням проєкту постанови.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного стану, за якого порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану відсутній.
Альтернатива 2	Затвердити проєктом постанови порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Збереження чинного регулювання не є можливим, оскільки втратив чинність 1 січня 2022 року Закон України “Про радіочастотний ресурс України”.	Відсутній єдиний механізм врегулювання процедури управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.
Альтернатива 2	Прийняття зазначеного проєкту постанови дозволить виконати вимоги Закону України “Про електронні комунікації”	Прийняття акта дозволить врегулювати процедуру управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану. Вдосконалюється та спрощується механізм взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектра.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проектом регуляторного акта передбачено затвердження проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” відповідно до Закону України “Про електронні комунікації”.

Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру відповідно до пункту 17 частини другої статті 7 Закону України “Про електронні комунікації”.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	1	0	1*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	0 %	100 %	0 %	100 %

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – всі спеціальні та загальні користувачі радіочастотного спектру України.

* Оскільки у цьому випадку кількість суб'єктів господарювання визначити не можливо, розрахунки витрат здійсненні на 1 умовного суб'єкта господарювання.

Суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків), не має.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Збереження чинного регулювання та залишення наявної на сьогодні ситуації без змін.	Відсутній регуляторний акт на вимогу Закону, який затверджує механізм врегулювання процедури управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.
Альтернатива 2	Урегульовано порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.	Затверджується регуляторний акт на вимогу Закону. Врегулюється процедура управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

		Вдосконалюється та спрощується механізм взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектра.
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Сумарні витрати для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5 таблиці "Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання") – 510,38 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.
Альтернатива 2	4	Зазначений спосіб повною мірою забезпечить порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного

		стану. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним.
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення ситуації без змін вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних витрат для держави і суб'єктів господарювання.	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує проблему.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить можливість вирішення питання щодо порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними користувачами радіочастотного спектра в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану. Для суб'єктів господарювання (загальних користувачів радіочастотного спектра) забезпечується чітка процедура взаємодії із спеціальними	Для держави витрати пов'язані із запровадженням наведеного проєкту акту відсутні. Для суб'єктів господарювання сумарні витрати, що виникають на виконання вимог регулювання складають 510,38 грн. (на 1 умовного суб'єкта	Повністю вирішує проблему.

	користувачами радіочастотного спектра в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану та приводиться у відповідність до вимог Закону.	господарювання).	
--	---	------------------	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей.	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не передбачається.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого акта забезпечить виконання Закону України “Про електронні комунікації”.	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не передбачається.

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти регуляторний акт, запропонований альтернативою 2.

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проектом акта передбачено механізм розв’язання проблеми шляхом його прийняття.

Проектом акта пропонується затвердження проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” відповідно до вимог Закону України “Про електронні комунікації”.

3 прийняттям регуляторного акта:

забезпечується чітка процедура взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру щодо управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану;

процедура управління користуванням радіочастотним спектром вдосконалюється шляхом запровадження механізмів взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектра;

порядок управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану приводиться у відповідність до вимог Закону;

реалізація даного проєкту акта беззаперечно призведе до вдосконалення процедури управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не передбачає додаткових фінансових витрат державної влади та громадян.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі в особливий період, в умовах надзвичайного або воєнного стану, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

Проєкт регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Надходження до державного і місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається, оскільки цей акт не регулює цих надходжень і не має впливу на них.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – всі спеціальні користувачі радіочастотного спектру України та всі загальні користувачі радіочастотного спектру України.

3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проєкта акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено в підрозділі

“Громадське обговорення проектів законодавчих та нормативно-правових актів” розділу “Регуляторна діяльність” офіційного вебсайту Міністерства оборони України (<https://www.mil.gov.ua>).

5. Кількість виданих розпоряджень Генерального штабу щодо управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами радіочастотного спектру в умовах надзвичайного або воєнного стану.

6. Кількість отриманих повідомлень про виконання розпоряджень Генерального штабу щодо управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами радіочастотного спектру в умовах надзвичайного або воєнного стану.

7. Кількість звернень і скарг суб’єктів господарювання, пов’язаних із дією акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Генеральним штабом Збройних Сил України.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде проводитись з дня прийняття регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набрання чинності цього регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом аналізу раз на три роки не пізніше ніж через рік з дня проведення повторного відстеження з метою подальшого удосконалення законодавства України.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Міністерством оборони України.

Додаток до аналізу регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України “ Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану ”

ТЕСТ **малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінювання впливу регулювання

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради		Надано пропозиції удосконалення розробленого проекту акта

Проект регуляторного акта був оприлюднений на офіційному вебсайті Міністерства оборони України з 19.05.2021 по 18.06.2021, протягом цього часу зауважень від суб'єктів господарювання не надходило.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: розрахунки витрат здійсненні на 1 умовного суб'єкта господарювання.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
6	Усього, гривень	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	0	1
8	Сумарно, гривень	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Ознайомлення з нормативно-правовим актом 0,5 год. x 39,26 грн. = 19,63 грн.	19,63 грн.	0	19,63 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати на підготовку листа про виконання розпоряджень			

	Генерального штабу щодо управління користуванням радіочастотним спектром в умовах надзвичайного або воєнного стану, оціночно (гривень): (2,5 год. × 39,26 грн.)= 98,15	98,15 грн.		490,75 грн.
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
14	Усього, гривень	117,78	0	510,38
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	0	1
16	Сумарно, гривень	117,78	0	510,38

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

Орган виконавчої влади

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	—	—	—	—	—
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	—	—	—	—	—

камеральні	—	—	—	—	—
виїзні	—	—	—	—	—
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	—	—	—	—	—
7. Інші адміністративні процедури					
Разом за рік	X	X	X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	—	—	—

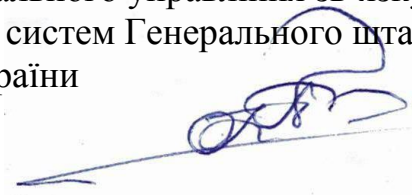
4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	117,78	510,38
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	117,78	510,38
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	117,78	510,38

5. Розроблення корегувальних (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

У зв'язку з відсутністю сумарних витрат на виконання запланованого регулювання з боку малого підприємництва (за перший рік регулювання та за п'ять років) відсутня необхідність пропонування компенсаторних механізмів.

Начальник Центрального управління зв'язку
та інформаційних систем Генерального штабу
Збройних Сил України
полковник



Костянтин СОКОЛОВ