

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану”

I. Визначення проблеми

Відповідно до вимог пунктів 1,2 розділу XIX “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про електронні комунікації” від 16 грудня 2020 р. № 1089-IX”, який набирає чинності з 1 січня 2022 року, втрачає чинність Закон України “Про радіочастотний ресурс України”.

Враховуючи зазначене, Кабінету Міністрів України необхідно привести нормативно-правові акти у відповідність із вказаним Законом та забезпечити розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проєктів нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону (пункт 9 розділ XIX “Прикінцеві та перехідні положення”).

Пунктом 17 частини другої статті 7 Закону визначено, що Генеральний штаб Збройних Сил України здійснює управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 16 цієї ж частини та статті Закону визначено, що Генеральний штаб Збройних Сил України розробляє за участю відповідних органів державної влади та подає на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо порядку користування радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

З метою виконання вимог Закону України “Про електронні комунікації” необхідно затвердити проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” (далі – проєкт постанови).

Передбачається, що дія проєкту регуляторного акта поширюватиметься на спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру відповідно до пункту 17 частини другої статті 7 Закону України “Про електронні комунікації”.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—
Суб’єкти господарювання	+	—
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	—

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і чинних регуляторних актів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є визначення порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Вказану мету планується досягти затвердженням проєкту постанови.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного стану, за якого порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану відсутній.
Альтернатива 2	Затвердити проєктом постанови Порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Збереження чинного регулювання не є можливим, оскільки втрачає чинність 1 січня 2022 року Закон України “Про радіочастотний ресурс України”.	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття зазначеного проєкту постанови дозволить виконати вимоги Закону України “Про електронні комунікації”	Додаткові витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Урегульовано порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.	Додаткові витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проектом регуляторного акта передбачено затвердження проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” відповідно до Закону України “Про електронні комунікації”.

Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру відповідно до пункту 17 частини другої статті 7 Закону України “Про електронні комунікації”.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %

Суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків), не має.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Збереження чинного регулювання та залишення наявної на сьогодні ситуації без змін.	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Урегульовано порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.	Додаткові витрати відсутні.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Додаткові витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.
Альтернатива 2	4	Максимальний бал. Зазначений спосіб повною мірою забезпечить порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Додаткові витрати відсутні.	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує проблему з 1 січня 2022 року.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить можливість вирішення питання щодо порядку управління користуванням	Додаткові витрати відсутні.	Повністю вирішує проблему.

	радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей.	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не передбачається.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого акта забезпечить виконання Закону України “Про електронні комунікації”.	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не передбачається.

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти регуляторний акт, запропонований альтернативою 2.

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проектом акта передбачено механізм розв’язання проблеми шляхом його прийняття.

Проектом акта пропонується затвердження проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” відповідно до вимог Закону України “Про електронні комунікації”.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не передбачає додаткових фінансових витрат державної влади та громадян.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі в особливий період, в умовах надзвичайного або воєнного стану, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Надходження до державного і місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається, оскільки цей акт не регулює цих надходжень і не має впливу на них.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – всі спеціальні та загальні користувачі радіочастотного спектру України.

На виконання вимог цього регуляторного акта (у разі його прийняття) суб'єкти господарювання не витратять додаткових коштів та часу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Генеральним штабом Збройних Сил України.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде проводитись з дня прийняття регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набрання чинності цього регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом аналізу раз на три роки не пізніше ніж через рік з дня проведення повторного відстеження з метою подальшого удосконалення законодавства України.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Міністерством оборони України.

Начальник Центрального управління зв'язку
та інформаційних систем Генерального штабу
Збройних Сил України
полковник

Костянтин СОКОЛОВ