

Аналіз впливу регуляторного акта
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження Порядку контролю за якістю послуг із харчування
особового складу Збройних Сил України”

I. Визначення проблеми

Підготовка постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил України” здійснюється на виконання вимог абзацу другого пункту 2 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 9 квітня 2015 р. № 310-VIII “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо організації харчування особового складу Збройних Сил України” з метою визначення порядку контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил, правил взаємодії органів військового управління, військових частин (установ) та суб’єктів господарювання під час організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України, та забезпечення якісними харчовими продуктами.

На сьогоднішній день у Збройних Силах України існує велика проблема щодо забезпечення безпечними та якісними продуктами харчування особового складу. Контроль за їх безпечністю та якістю здійснюється на вкрай низькому рівні, що підтверджується фактами спалахів виникнення токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України. Спочатку 2016 року було зафіксовано 9 спалахів на гострі кишкові інфекції, за результатами яких було інфіковано 158 військовослужбовців.

У зв’язку з проведенням антитерористичної операції у Донецькій та Луганській областях, проблема щодо контролю за безпечністю та якістю продуктів харчування відкрилась у повному своєму негативі. Постачання продуктів харчування суб’єктами господарювання, що надають послуги з харчування особового складу здійснюються напряму до базових таборів в зоні проведення антитерористичної операції, або в інших визначених пунктах де контроль взагалі відсутній.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб’єкти господарювання у тому числі суб’єкти малого підприємництва	Так	

II. Цілі державного регулювання.

Метою впровадження зазначеного регуляторного акта є нормативно-правове врегулювання питання правових відносин щодо здійснення контролю під час надання послуг із харчування особового складу Збройних Сил суб’єктами господарювання, а також поліпшення контролю за

безпечністю і якістю харчування особового складу військ (сил), приведення діяльності служби ветеринарної медицини та Збройних Сил України до вимог чинного законодавства.

Недопущення надходження у війська (сили) неякісних харчових продуктів.

Попередження та недопущення виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України, збереження здоров'я військовослужбовців та забезпечення їх якісними харчовими продуктами.

Посилення контролю та зменшення порушень при забезпеченні особового складу Збройних Сил України якісними та безпечними харчовими продуктами з метою захисту життя та здоров'я від шкідливих факторів, які можуть бути присутніми у харчових продуктах.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1. Не приймати проект постанови КМУ.	<p>збереження контролю на рівні умов договору; відсутність належного контролю за постачанням якісних та безпечних харчових продуктів особовому складу ЗСУ; відсутність належного контролю за постачанням якісних та безпечних харчових продуктів в зону АТО; виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України;</p>
2. Приймати даний проект постанови КМУ	<p>прийняття акта сприятиме поліпшенню харчування особового складу Збройних Сил України та забезпечення якісними харчовими продуктами. посилення контролю призведе до: недопущення надходження у війська (сили) неякісних харчових продуктів; поліпшення контролю за безпечністю і якістю харчування особового складу військ (сил) недопущення виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України; збереження здоров'я військовослужбовців та забезпечення їх якісними харчовими продуктами; зменшення порушень при забезпеченні особового складу Збройних Сил України якісними та безпечними харчовими продуктами з метою захисту життя та здоров'я від шкідливих факторів, які можуть бути присутніми у харчових продуктах.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Не приймати проект постанови КМУ.	Можливість зловживання обов'язками суб'єктами господарювання при наданні послуг з харчування	Не має
2. Приймати даний проект постанови КМУ	Підвищення прозорості та відкритості здійснення процедури контролю при наданні послуг з харчування	161,28 грн. (складає перевірка однієї військової частини)

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	---	7 (314 частин)	---	---	7 (314 частин)
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	---	100%	---	---	100%

Примітка: контроль за виконанням умов договору здійснюється у військовій частині, тому розрахунок проводиться з урахуванням кількості військових частин у Збройних Силах України .

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Не приймати проект постанови КМУ.	Не має	Відсутні
2. Приймати даний проект постанови КМУ	прийняття акта сприятиме поліпшенню харчування особового складу Збройних Силах України та забезпечення якісними харчовими продуктами. посилення контролю призведе до: недопущення надходження у війська (сили) неякісних харчових продуктів;	$314 \times 161,28 \times 4 = 202567,68$ грн. (витрати на перевірки в рік з урахуванням періодичності перевірок)

	<p>поліпшення контролю за безпечністю і якістю харчування особового складу військ (сил)</p> <p>недопущення виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України;</p> <p>збереження здоров'я військовослужбовців та забезпечення їх якісними харчовими продуктами;</p> <p>зменшення порушень при забезпеченні особового складу Збройних Сил України якісними та безпечними харчовими продуктами з метою захисту життя та здоров'я від шкідливих факторів, які можуть бути присутніми у харчових продуктах.</p>	
--	--	--

Вплив на продуктивність, конкурентоспроможність, на інновації та розвиток, доступ до фінансів суб'єктів господарювання не залежить від альтернативних способів.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
1. Не приймати проект постанови КМУ.	Відсутні
2. Приймати даний проект постанови КМУ	202567,68

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	---	---
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	---	---
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	---	---
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	645,12	3225,6
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	---	---
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	---	---
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	---	---
8	Інше (уточнити), гривень	---	---
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	---	---
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	314	314

11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	202567,68	1012838,4
----	---	-----------	-----------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Не приймати проект постанови КМУ.	1	Проблема продовжить існувати
2. Приймати даний проект постанови КМУ	4	При прийнятті регуляторного акта цілі можуть бути досягнуті майже повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Не приймати проект постанови КМУ.	Не має	відсутність належного контролю за постачанням якісних та безпечних харчових продуктів особовому складу ЗСУ; відсутність належного контролю за постачанням якісних та безпечних харчових продуктів в зону АТО; виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України;	Проблема продовжить існувати

2. Приймати даний проект постанови КМУ	Підвищення прозорості та відкритості здійснення процедури контролю при наданні послуг з харчування	314 x 161,28 x 4 = 202567,68 грн.	прийняття акта сприятиме поліпшенню харчування особового складу Збройних Силах України та забезпечення якісними харчовими продуктами.
--	--	-----------------------------------	---

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Постанова затверджує Порядок контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил, який визначає:

механізм контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил, що здійснюється з метою проведення перевірки відповідності законодавству про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів;

права та обов'язки інспекторів Міністерства оборони України;

порядок планування та здійснення контролю;

контроль за організацією харчування особового складу під час розташування в польових умовах (таборах, на навчаннях, маневрах, а також у зоні проведення антитерористичної операції).

З метою розв'язання проблеми регуляторним актом визначається Порядок контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил службою безпечності харчових продуктів та ветеринарії Міністерства оборони України, санітарно-епідеміологічною службою Міністерства оборони України та їх територіальними органами, а також представниками Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України відповідно до функціональних обов'язків.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація запропонованого проекту постанови КМУ не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, а також ресурсів органів місцевого самоврядування.

Відповідно до додатка та статті 15 Закону України "Про Збройні Сили України" фінансування Збройних Сил України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міністерство оборони України

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	6	26,88	4	314	202567,68
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами	-	-	-	-	-

господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	202567,68
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1012838,40

М-тест не проводився у зв'язку з тим, що дія регуляторного акту не поширюється на суб'єктів малого підприємства.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії Постанови щодо затвердження Порядку контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил України запропоновано встановити на необмежений термін із застосуванням на постійній основі.

Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності Постановою КМУ "Про затвердження Порядку контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил України", її результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із Державного бюджету України.

2. Кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, які надають послуги із харчування.

3. Кількістю здійснених перевірок військових частин - з початку 2016 року здійснено 234 перевірки військових частин;

4. Кількістю зафіксованих спалахів на гострі кишкові токсикоінфекції - з початку 2016 року зафіксовано 9 спалахів на гострі

кишкові токсикоінфекції, за результатами яких було встановлено інфікованих військовослужбовців в кількості 158 чоловік;

5. Кількістю виставлених претензій за надання неякісних послуг із харчування та постачання неякісних харчових продуктів відповідно до договірних зобов'язань із застосуванням штрафних санкцій - з початку 2016 року було виставлено 13 претензій за надання неякісних послуг із харчування та постачання неякісних харчових продуктів відповідно до договірних зобов'язань на загальну суму 326200,81 грн.

6. Розміром коштів і часом, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – прийняття акта не передбачає додаткових витрат щодо розміру коштів і часу, суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

7. Рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності запропонованого регуляторного акта стосовно питання якості харчування особового складу Збройних Сил України та постачання безпечних і якісних харчових продуктів суб'єктом господарювання буде здійснюватись Міністерством оборони України шляхом аналізу даних отриманих за результатами проведених перевірок військових частин під час здійснення контролю щодо надання послуг із харчування особового складу Збройних Сил суб'єктами господарювання.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набирання чинності регуляторним актом. Для базового відстеження будуть використані пропозиції та зауваження до проекту постанови, отримані Міністерством оборони України.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набирання чинності регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних у зв'язку із зверненням суб'єктів господарювання до Міністерства оборони України.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів з повторного відстеження регуляторного акта шляхом аналізу статистичних даних.

ТВО директора Департаменту державних закупівель
та постачання матеріальних ресурсів
Міністерства оборони України
полковник

О.М.ЛУТЧЕНКО