

АНАЛІЗ
регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження типових договорів позички рухомого та нерухомого
майна, необхідного для організації харчування особового складу
Збройних Сил України”

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається врегулювати шляхом державного регулювання

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження типових договорів позички рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України” (далі – наказ) підготовлено на виконання передбачених Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” процедур та на виконання абзацу третього пункту 2 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо організації харчування особового складу Збройних Сил України”, з метою визначення порядку та правил взаємодії органів військового управління, військових частин (установ, закладів) та суб’єктів господарювання під час використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування Збройних Сил України.

Наказ визначає обов’язкові для виконання вимоги до суб’єктів господарювання під час використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України, має міжвідомчий характер та ознаки регуляторного акта.

Порушена проблема має вплив на обмежене коло суб’єктів господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження на надання послуг з продовольчого забезпечення Збройних Сил України та використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування.

За результатами обстеження існуючої нормативно-правової бази встановлено, що аналогічних чинних регуляторних актів немає.

2. Визначення цілей державного регулювання

Метою видання наказу є нормативно-правове врегулювання питання правових відносин між замовником та виконавцем послуг під час використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України.

Наказ затверджує типові договори позички рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України, які визначають:

права й обов’язки замовника, виконавця, представника замовника та органів військового управління, які організовують продовольче забезпечення;

порядок використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування Збройних Сил України;

особливості використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування Збройних Сил України із залученням суб'єктів господарювання.

3. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей, аргументи щодо переваги обраного способу

Альтернативними способами досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питання правових відносин між замовником та виконавцем послуг з використанням рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України, можуть бути:

досягнення домовленостей між командирами військових частин, які передають рухоме та нерухоме майно, необхідне для організації харчування особового складу та представниками суб'єктів господарювання, які його використовують під час надання послуг з харчування (за домовленістю сторін).

Цей спосіб містить ризики вчинення корупційних діянь та може призвести до порушень у використанні рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу.

Прийняття рішення щодо використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу одноосібно службовими особами військової частини.

Цей спосіб містить ризики адміністративного впливу на діяльність відповідних суб'єктів господарювання та ризики вчинення корупційних правопорушень.

Для забезпечення застосування зазначених способів необхідно врегулювати питання правових відносин між замовником та виконавцем послуг з використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу.

Аргументами щодо переваги обраного способу, тобто нормативно-правового врегулювання порядку та правил взаємодії органів військового управління, військових частин та суб'єктів господарювання під час використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України, є:

вилучення ризиків корупційних порушень під час використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України шляхом залучення суб'єктів господарювання;

забезпечення прозорості в роботі відповідних органів військового управління, військових частин та суб'єктів господарювання, які надають послуги;

підвищення ефективності контролю за використанням рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу;

забезпечення якісного використання суб'єктами господарювання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування;

виключення будь-якого адміністративного впливу на суб'єктів господарювання під час використання рухомого та нерухомого майна;

забезпечення рівних умов у питаннях використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу, для всього кола суб'єктів господарювання.

а. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження типових договорів позички рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу Збройних Сил України.

Розв'язання проблеми пропонується здійснити шляхом укладання договорів позички рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування особового складу, порядку та чітких і зрозумілих правил отримання та використання визначеного майна під час надання послуг із продовольчого забезпечення.

Зокрема, в наказі визначено:

права й обов'язки замовника, виконавця, представника замовника та органів військового управління, які організовують та контролюють використання рухомого та нерухомого майна;

порядок використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування Збройних Сил України;

особливості використання рухомого та нерухомого майна, необхідного для організації харчування Збройних Сил України із залученням суб'єктів господарювання.

б. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Питання щодо впровадження та застосування цього регуляторного акта стосується тільки Міністерства оборони України та вузького кола суб'єктів господарювання, які надають послуги із продовольчого забезпечення Збройних Сил України.

До цих суб'єктів господарювання відносяться підприємства, які за результатами проведеної Міністерством оборони України процедури закупівлі, визначені згідно чинного законодавства переможцями конкурсних торгів та з якими укладено відповідні договори.

Тому не вбачається перешкод для забезпечення всіх можливостей для досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

с. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Прийняття цього регуляторного акта дозволить забезпечити чіткий розподіл функцій між військовою частиною та суб'єктом господарювання під час під час використання рухомого та нерухомого майна.

Негативних результатів від прийняття та застосування регуляторного акта не вбачається.

d. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін.

е. Визначення показників результативності регуляторного акта

Реалізація нормативного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що характеризуватиметься створенням рівних умов у питаннях використання рухомого та нерухомого майна, виключення будь-якого адміністративного впливу на суб'єктів господарювання та корупційних чинників під час надання послуг.

8. Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Після прийняття проекту наказу відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство оборони України. Строки відстеження:

базове відстеження – до набрання чинності наказу; повторне відстеження – через рік із дня набрання наказом чинності; періодичне – раз на три роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього наказу.

Під час відстеження результативності акта будуть відстежуватися питання взаємодії між військовою частиною, органами військового управління та суб'єктом господарювання з питань використання рухомого та нерухомого майна під час організації надання послуг із продовольчого забезпечення.

ТВО директора Департаменту державних закупівель
та постачання матеріальних ресурсів
Міністерства оборони України
полковник

О.М.ЛУТЧЕНКО

“ _____ ” _____ 2015 р.