

АНАЛІЗ
регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Правил схвалення організацій з технічного
обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації
(Частина-145В)”

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Відповідно до Повітряного кодексу України уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України, на яке покладено нормативно-правове регулювання питань підтримання льотної придатності державних повітряних суден.

Міністерство оборони України вживає необхідних заходів для забезпечення державного контролю і регулюючого впливу на діяльність підприємств, що здійснюють ремонт та технічне обслуговування авіаційної техніки державної авіації, а також запроваджує європейські технічні правила і стандарти.

Одним із шляхів виконання цього завдання є схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації з подальшою видачею сертифікатів зазначеного схвалення та ведення реєстру виданих сертифікатів.

Видання наказу обумовлене необхідністю нормативного врегулювання технічних вимог до організацій та процедур для компетентних органів щодо схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації.

Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначене питання підлягає державному регулюванню з боку Міністерства оборони України, у зв’язку з чим не може бути вирішене за допомогою ринкових механізмів.

Наказ визначає обов’язкові для виконання технічні вимоги до суб’єктів господарювання та процедури для компетентних органів щодо схвалення зазначених суб’єктів для здійснення ними технічного обслуговування та ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації, їх компонентів та обладнання, має міжвідомчий характер та ознаки регуляторного акта.

Порушена проблема має вплив на суб’єкти господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки.

За результатами обстеження існуючої нормативно-правової бази встановлено, що аналогічних чинних регуляторних актів немає, тому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів або шляхом внесення змін до них.

2. Визначення цілей державного регулювання

Метою видання наказу є визначення правил схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації.

Вимоги наказу поширюються на суб'єкти державної авіації, які забезпечують експлуатацію державних повітряних суден, підприємства авіаційної галузі України, їх об'єднання, профільні науково-дослідні та науково-випробувальні установи України в частині, що їх стосується.

3. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей, аргументи щодо переваги обраного способу

Альтернативними способами досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питання технічних вимог до підприємств та процедур для компетентних органів щодо схвалення підприємств з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації можуть бути:

досягнення домовленостей між замовниками (головним замовником) робіт з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки, які мають право приймати такі послуги та контролювати їх якість, та представниками суб'єктів господарювання, які надають ці послуги (за домовленістю сторін). Цей спосіб містить ризики вчинення корупційних порушень та може призвести до зниження якості та кількості наданих послуг з підтримання льотної придатності державних повітряних суден;

прийняття рішення щодо якості та кількості наданих послуг одноосібно замовниками (головним замовником) робіт. Цей спосіб містить ризики адміністративного впливу на діяльність відповідних суб'єктів господарювання та ризики вчинення корупційних правопорушень.

Для забезпечення застосування зазначених способів необхідно врегулювати питання правових відносин між замовниками (головним замовником) та виконавцями робіт з технічного обслуговування і ремонту авіаційної техніки державної авіації.

Аргументами щодо переваги обраного способу, тобто нормативно-правового врегулювання технічних вимог до організацій та процедур для компетентних органів щодо схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації є:

вилучення ризиків корупційних порушень під час організації робіт з технічного обслуговування та ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації шляхом схвалення компетентним органом суб'єктів господарювання, що здійснюють зазначені роботи;

забезпечення прозорості в роботі замовників (головного замовника) робіт з технічного обслуговування і ремонту та суб'єктів господарювання, які надають зазначені послуги;

підвищення ефективності контролю за виконанням технічного обслуговування та ремонту під час надання цих послуг суб'єктами господарювання;

виключення будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання під час надання послуг з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки;

забезпечення рівних умов у питаннях надання послуг із підтримання

льотної придатності державних повітряних суден для всього кола суб'єктів господарювання, що надають послуги у цій сфері діяльності.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження Правил схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації (Частина-145В).

Розв'язання проблеми пропонується здійснити шляхом застосування у цих Правилах чітких і зрозумілих технічних вимог до організацій та процедур для компетентних органів щодо схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації.

Зокрема, у Правилах визначено:

технічні вимоги, яким має відповідати організація, для отримання або підтримання схвалення на проведення технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації і компонентів;

адміністративні процедури, яких має дотримуватися компетентний орган, виконуючи свої завдання та функції стосовно видачі, підтримання, зміни, призупинення дії та анулювання сертифікатів схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації відповідно до Частини-145В.

5. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Питання щодо впровадження та застосування цього регуляторного акта стосується тільки суб'єктів державної авіації України та визначеного кола суб'єктів господарювання – підприємств авіаційної галузі України, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки.

У разі прийняття регуляторного акта не вбачається перешкод для забезпечення всіх можливостей щодо досягнення визначених цілей.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Прийняття цього регуляторного акта дозволить встановити чіткі технічні вимоги, яким має відповідати суб'єкт господарювання, для проведення технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації і адміністративні процедури, яких має дотримуватися компетентний орган, виконуючи свої завдання та функції стосовно схвалення зазначених суб'єктів господарювання.

Негативних результатів від прийняття та застосування регуляторного акта не вбачається.

Регуляторний акт не містить вимог, що можуть призвести до

виникнення витрат, та норм, які передбачають проведення контролю за виконанням вимог та/або встановлюють санкції за їх невиконання.

Вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, полягають в організаційному унормуванні порядку схвалення організацій з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, виконання не потребує.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія норм Повітряного кодексу України, на виконання яких розроблений регуляторний акт, за часом не обмежена.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Реалізація регуляторного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що буде характеризуватися створенням рівних умов у питаннях підтримання льотної придатності державних повітряних суден, виключенням будь-якого адміністративного впливу на суб'єктів господарювання та корупційних чинників під час надання послуг.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Після прийняття проекту регуляторного акта відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство оборони України.

Строки відстеження:

базове відстеження – до набрання чинності наказу;

повторне відстеження – через рік після набрання наказом чинності;

періодичне – раз на 3 роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього наказу.

Під час відстеження результативності акта будуть відстежуватися питання взаємодії між суб'єктами державної авіації України та підприємствами авіаційної галузі України, що надають послуги з технічного обслуговування та ремонту авіаційної техніки державної авіації.

Тимчасово виконуючий обов'язки начальника
Управління регулювання діяльності
державної авіації України
полковник

Ю.М.ПОЛЯКОВ

_____ 2014 р.