



## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

### ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

#### **Про затвердження Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій**

Відповідно до частини 3 статті 12 Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях” Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

1. Затвердити Порядок в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій, що додається.
2. Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, державним органам протягом місяця забезпечити приведення власних нормативно-правових актів у відповідність із цією постановою.
3. Ця постанова набирає чинності через десять днів з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

**В.ГРОЙСМАН**

## ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України  
від 2018 р. №

**Порядок в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій**

**I. Загальні положення**

1. Цей Порядок в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій (далі – Порядок) визначає процедури в'їзду/виїзду осіб та транспортних засобів, за допомогою яких вони переміщуються, і переміщення товарів на/з тимчасово окупованої території і поширюється на всіх фізичних та юридичних осіб, які здійснюють такі в'їзд/виїзд та переміщення товарів.

2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення:

дозвіл фізичній особі – рішення органу з питань режиму та економічної діяльності про надання дозволу на перетин лінії розмежування через діючі контрольні пункти в'їзду-виїзду на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях та з таких територій;

дорожні коридори (автомобільні та на залізниці) – основні напрямки руху у межах контрольованої території, облаштовані дорожніми знаками та інформаційними покажчиками від контрольних пунктів в'їзду-виїзду до лінії розмежування;

гуманітарно-логістичний центр (далі – ГЛЦ) – облаштована ділянка місцевості на контрольованій території в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, на якій здійснюється роздрібна та дрібнооптова торгівля продуктами харчування, засобами особистої гігієни, одягом і взуттям, побутовою хімією, а також надання послуг, гуманітарної та благодійної допомоги;

гуманітарні майданчики (далі – ГМ) – облаштована ділянка місцевості на контрольованій території в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, на якій здійснюється контроль товарів, які визнані в установленому порядку гуманітарною допомогою та/або переміщуються міжнародними гуманітарними організаціями за спрощеною процедурою, встановленою цим Порядком, а також формуються партії товарів для подальшого їх ввезення на тимчасово окуповані території;

контрольний пункт в'їзду-виїзду (далі – КПВВ) – визначена ділянка місцевості на контрольованій території, на якій розташований комплекс будівель, спеціальних, інженерних, фортифікаційних споруд і технічних засобів, на якому здійснюються заходи спеціального контролю в'їзду-виїзду осіб, а також переміщення транспортних засобів та товарів на/з тимчасово окуповану територію;

контрольний пункт в'їзду/виїзду на залізниці (далі – КПВВЗ) – спеціально виділена на контрольованій території ділянка залізничної станції, на якій розташований комплекс будівель, спеціальних, інженерних, фортифікаційних споруд і технічних засобів, на якому здійснюються заходи спеціального контролю товарів, залізничного рухомого складу, а також обслуговуючого персоналу, які переміщуються на/з тимчасово окуповану територію;

контрольний пост в межах дорожніх коридорів на залізниці (далі – контрольний пост) – частина КПВВЗ, яка розміщена на виділеній ділянці залізничної станції, з комплексом будівель, інженерних, фортифікаційних споруд і технічних засобів, на якому уповноваженими службовими особами Державної прикордонної служби України, які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях здійснюються заходи спеціального контролю товарів;

контрольована територія – територія в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, на якій органи державної влади України у повному обсязі здійснюють свої повноваження, передбачені законодавством України;

координаційний центр (далі – КЦ) – орган з питань режиму та економічної діяльності на територіях, прилеглих до лінії розмежування, що діє з метою координації діяльності координаційних груп та організації видачі дозволів для фізичних та юридичних осіб, транспортних засобів та товарів, до складу якого входять представники Збройних Сил України, Служби безпеки України, Національної поліції України, Національної гвардії України, Державної прикордонної служби України, Державної фіскальної служби України, а також військово-цивільних адміністрацій (за згодою), які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях.

координаційна група (далі – КГ) – відокремлений підрозділ органу з питань режиму та економічної діяльності на територіях, прилеглих до лінії розмежування, створений при управліннях (відділах) Національної поліції України районів (міст) з метою своєчасної та якісної перевірки осіб, які виявили бажання перетнути лінію розмежування в межах Донецької, Луганської областей та організації видачі дозволів для фізичних та юридичних осіб, транспортних засобів та вантажів, та до складу якого входять представники Збройних Сил України, Служби безпеки України, Національної

поліції України, Національної гвардії України, Державної прикордонної служби України, Державної фіскальної служби України, а також військово-цивільних адміністрацій (за згодою), які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях;

лінія розмежування – умовна лінія на місцевості між тимчасово окупованою територією та контрольованою територією, яка проходить по передньому краю передових позицій Об'єднаних сил;

Об'єднаний центр цивільно-військового співробітництва – орган, що діє для координації дій Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів, військово-цивільних адміністрацій, з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, представниками громадських об'єднань, благодійних та міжнародних організацій, засобів масової інформації з метою реагування на загрози виникнення гуманітарної кризи, відновлення законності і правопорядку в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, до складу якого входять представники Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів, які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, а також військово-цивільних адміністрацій, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань;

особи, причетні до збройної агресії Російської Федерації, – особовий склад регулярних з'єднань і підрозділів, підпорядкованих Міністерству оборони Російської Федерації, підрозділів та спеціальних формувань, підпорядкованих іншим силовим відомствам Російської Федерації, іррегулярних незаконних збройних формувань, озброєних банд та груп найманців, створених, підпорядкованих, керованих та фінансованих Російською Федерацією, їхні радники та інструктори, а також персонал окупаційної адміністрації Російської Федерації (яку складають її державні органи і структури, функціонально відповідальні за управління тимчасово окупованими територіями України, а також підконтрольні Російській Федерації самопроголошені органи, які узурпували виконання владних функцій на тимчасово окупованих територіях України);

спеціальний контроль – комплекс заходів перевірки осіб та транспортних засобів, що в'їжджають/виїжджають, а також товарів, що переміщуються на тимчасово окуповані території та з них відповідно вимог до цього Порядку, уповноваженими службовими особами військових формувань, правоохоронних та інших державних органів, які залучені до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях.

товар – будь-які матеріальні цінності, у тому числі визнані в установленому порядку гуманітарною допомогою, які переміщуються на тимчасово окуповані території та з таких територій.

фіскальний наряд – уповноважені посадові особи Державної фіскальної служби України, які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, що здійснюють спеціальний контроль за переміщенням товарів на тимчасово окуповані території та з них, поза межами КПВВ, КПВВЗ.

Термін “тимчасово окупована територія” вживається у значенні наведеному в Законі України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях”.

Термін “донор”, вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про гуманітарну допомогу”.

Термін “особа з інвалідністю” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”.

Термін “харчовий продукт” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”.

Термін “лікарські засоби” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про лікарські засоби”.

3. В’їзд/виїзд осіб, в тому числі транспортних засобів, за допомогою яких вони переміщуються, а також переміщення товарів на/з тимчасово окуповані території здійснюється виключно через визначені КПВВ, КПВВЗ відповідно до вимог цього Порядку.

КПВВ, КПВВЗ функціонують без вихідних, цілодобово. Пропуск осіб, транспортних засобів та товарів через них здійснюється відповідно до режиму їх функціонування, встановленого Командувачем об’єднаних сил.

Поза визначеними КПВВ, КПВВЗ переміщення через лінію розмежування осіб, транспортних засобів та товарів заборонено.

Рух автомобільного та залізничного транспорту в межах контрольованої території від КПВВ, КПВВЗ до лінії розмежування та у зворотному напрямку здійснюється лише по дорожнім коридорам (автомобільним та на залізниці).

Рух поза межами дорожніх коридорів забороняється, об’їзні шляхи навколо дорожніх коридорів за рішенням Командувача об’єднаних сил ліквідуються (перекриваються).

За рішенням Командувача об’єднаних сил у районі здійснення заходів забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях у випадках передбачених законодавством можуть встановлюватися додаткові обмеження та/або заборони переміщення осіб, транспортних засобів та товарів.

## **II. Контрольні пункти.**

4. Кількість КПВВ, КПВВЗ, їх місцезнаходження та межі, дорожні коридори визначаються Командувачем об'єднаних сил за пропозиціями Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій, обласних військово-цивільних або військових адміністрацій (у разі їх утворення), та оприлюднюються на офіційних веб-ресурсах Міністерства оборони України, Державної прикордонної служби України (далі – Держприкордонслужби), Державної фіскальної служби України (далі – ДФС).

Додержання громадського порядку та забезпечення безпеки на КПВВ, КПВВЗ забезпечується співробітниками Національної поліції України (далі – Національна поліція) у взаємодії з підрозділами Держприкордонслужби, які у випадку отримання інформації про загрозу збройного нападу, можливих злочинних та інших протиправних посягань на осіб, які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, за рішенням Командувача об'єднаних сил можуть бути посилені відповідними підрозділами Збройних Сил України (далі – Збройні Сили) та/або Національної гвардії України (далі – Національна гвардія).

Порядок та послідовність проведення спеціального контролю на КПВВ, КПВВЗ та інші питання функціонування КПВВ, КПВВЗ визначаються технологічною схемою пропуску осіб, транспортних засобів та товарів, яка затверджується окремо для кожного КПВВ, КПВВЗ Командувачем об'єднаних сил.

КПВВ, КПВВЗ не призначені для перетинання державного кордону України.

5. Відповідальним за облаштування, утримання та обслуговування території КПВВ, а також прилеглої до них території є Донецька та Луганська облдержадміністрація, обласні військово-цивільні адміністрації (у разі їх утворення). Облаштування КПВВ здійснюється за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам відповідно до вимог законодавства;

Відповідальним за облаштування, утримання та обслуговування території КПВВЗ, а також прилеглої до них території є ПАТ “Укрзалізниця”.

## **III. Пропуск, в'їзд осіб та транспортних засобів на тимчасово окуповані території та виїзд з таких територій**

6. В'їзд осіб, в тому числі транспортних засобів, за допомогою яких вони переміщуються на тимчасово окуповані території в Донецькій та Луганській областях, та виїзд з таких територій здійснюється у визначених КПВВ на підставі дозволу за умови пред'явлення:

громадянами України – паспорта громадянина України, паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм, паспорта

громадянина України для виїзду за кордон чи тимчасового посвідчення громадянина України, свідоцтва про народження (особами, які не досягли 14 років);

іноземцями та особами без громадянства – документів, визначених статтею 15 Закону України “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”;

особами, які оформлюють паспорт громадянина України (у разі втрати, викрадення) - за умови пред’явлення довідки з Державної міграційної служби України (далі – ДМСУ) про оформлення документів на отримання паспорту.

В’їзд/виїзд громадян України, які не досягли 14-річного віку, на тимчасово окуповані території та виїзд з таких територій здійснюється на підставі дозволу фізичній особі, у супроводі законних представників або осіб, уповноважених ними, в установленому законодавством України порядку за умови пред’явлення свідоцтва про народження або паспорта громадянина України для виїзду за кордон.

Виїзд із тимчасово окупованої території осіб, що народилися після початку проведення антитерористичної операції, яким внаслідок постійного проживання на тимчасово окупованих територіях не було оформлено свідоцтво про народження за формою, встановленою постановою Кабінету Міністрів України від 10.11.2010 № 1025 “Про затвердження зразків актових записів цивільного стану, описів та зразків бланків свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану”, здійснюється у супроводі законних представників на підставі документа, що підтверджує факт народження на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях та дозволу фізичної особи, яка її супроводжує.

У разі надання особою документа про посвідчення особи, що звільнилася з місць позбавлення волі на тимчасово окупованій території, старший на КПВВ – фіксує інформацію про таку особу та передає цю особу представникам Національної поліції для проведення відповідної перевірки.

Після відповідної перевірки Національною поліцією та ДМСУ, цій особі надається довідка (копія форми 1 щодо підтвердження громадянства та отримання паспорту громадянина України), облікова картка з Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами ДМСУ або довідка про внесення відомостей до Єдиного державного демографічного реєстру згідно з додатком до Порядку ведення Єдиного державного демографічного реєстру та надання з нього інформації, взаємодії між уповноваженими суб'єктами, а також здійснення ідентифікації та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2017 р. № 784, для подальшого пропуску його на підконтрольну територію України.

Інформація про осіб, транспортні засоби, які в’їжджають на тимчасово окуповану територію або виїжджають з неї, обліковується уповноваженими службовими особами Держприкордонслужби.

У паспортні документи, що подаються іноземцями та особами без громадянства, які в’їжджають або виїжджають з тимчасово окупованої

території, службовими особами підрозділів Держприкордонслужби проставляється спеціальна позначка.

Форма позначки встановлюється Адміністрацією Держприкордонслужби.

7. Особи з інвалідністю, особи похилого віку (понад 70 років), жінки з явними ознаками вагітності, батьки (опікуни за наявності підтверджуючих документів) з малолітніми дітьми до 3 років, інші особи – у разі виникнення потреб гуманітарного характеру (важка хвороба, перевезення померлих тощо), за наявності підтверджуючих документів, а також транспортні засоби, на яких вони пересуваються, можуть бути допущені до в'їзду в КПВВ позачергово.

8. У разі виникнення обставин, які об'єктивно загрожують життю осіб, які переміщуються через КПВВ (поранення, травма, критичне погіршення стану здоров'я, обстріл або напад на КПВВ, тощо) рішення щодо пропуску осіб і транспортних засобів без проведення заходів спеціального контролю приймається старшим на КПВВ з обов'язковим інформуванням про такий факт співробітників Національної поліції та уповноважених службових осіб, визначених Командувачем об'єднаних сил.

9. Пропуск особи, що в'їжджає з тимчасово окупованої території, яку змусили покинути своє місце проживання на тимчасово окупованій території або яка самостійно покинула своє місце проживання з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру, за відсутності у такої особи будь-яких документів, зазначених у пункті 6 цього Порядку, може перетинати лінію розмежування через КПВВ без дозволу фізичній особі за рішенням керівника КЦ. Старший на КПВВ – фіксує інформацію про особу та передає цю особу представникам Національної поліції для проведення відповідної перевірки.

10. Пропуск через КПВВ осіб і транспортних засобів, мешканців прилеглих до лінії розмежування населених пунктів контрольованої території здійснюється за умови пред'явлення будь-якого документа, що посвідчує особу, визначеного підпунктом 1 пункту 2 Положення про прикордонний режим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 р. № 1147 без дозволу фізичній особі, за наявності документів чи відміток про реєстрацію їх місця проживання в цих населених пунктах, та обліковується уповноваженими особами Держприкордонслужби.

11. Порядок в'їзду/виїзду на/з тимчасово окуповані території в Донецькій та Луганській областях осіб, які уповноважені виконувати функції держави (у тому числі представників Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини), міжнародних спостерігачів Спеціальної моніторингової місії ОБСЄ в Україні, Моніторингової місії ООН з прав людини, спостерігачів Спільного центру з контролю і координації питань



припинення вогню і стабілізації лінії розмежування сторін, членів Місії Міжнародного Комітету Червоного Хреста, представників Управління Верховного Комісара ООН у справах біженців, Управління ООН з координації гуманітарних питань, Дитячого фонду ООН та транспортних засобів, на яких вони слідують, здійснюється за процедурою, визначеною Командувачем об'єднаних сил.

У разі відсутності згоди особи, яка має дипломатичний статус, на обробку та зберігання її персональних даних в інформаційно-телекомунікаційній системі, обробка та зберігання персональних даних відповідно до вимог Закону України “Про захист персональних даних”, не проводиться.

12. Переміщення на/з тимчасово окупованої території транспортних засобів (легкових автомобілів, які відповідно до національної автоматизованої системи Міністерства внутрішніх справ України відносяться до категорії В, мотоциклів, мопедів) дозволяється при наявності в осіб, що переміщуються на транспортному засобі, свідоцтва про реєстрацію транспортного засобу (технічного паспорта) та документа, який підтверджує право керування (посвідчення водія), права власності на цей транспортний засіб або довіреності на право керування від власника транспортного засобу, засвідчене органом або особою, які вчиняють нотаріальні дії відповідно до Закону України “Про нотаріат”.

Громадянам України дозволяється переміщення з тимчасово окупованої території власних речей іншими транспортними засобами в разі переїзду на постійне місце проживання, а також переміщення самих транспортних засобів (вантажні автомобілі, автобуси, трактори тощо).

#### **IV. Дозвіл фізичної особи**

13. Дозвіл фізичній особі надається за умови надання згоди на обробку та зберігання її персональних даних в інформаційно-телекомунікаційній системі відповідно до вимог Закону України “Про захист персональних даних” та за наявності однієї з таких підстав:

проживання на тимчасово окупованій або контрольованій території особи, яка бажає виїхати на цю територію, або її близьких родичів чи членів сім'ї, що підтверджується документами, виданими уповноваженими державними органами України;

розташування на тимчасово окупованій або контрольованій території місця поховання близьких родичів або членів сім'ї, що підтверджується відповідними документами;

смерті близьких родичів або членів сім'ї на тимчасово окупованій або контрольованій території, що підтверджується відповідними документами;

наявності права власності на об'єкти нерухомості, які знаходяться на тимчасово окупованій (контрольованій) території;

необхідності участі в забезпеченні національних інтересів України з метою мирного врегулювання конфлікту чи з гуманітарних питань;

необхідності виконання дипломатичних та консульських функцій акредитованими в Україні представниками дипломатичних представництв та консульських установ за клопотанням або погодженням з Міністерством закордонних справ України (далі – МЗС);

необхідності провадження діяльності в рамках мандатів міжнародних міжурядових організацій, членом яких є Україна за клопотанням або погодженням з МЗС (за винятком осіб, визначених у пункті 11 цього Порядку);

необхідності провадження гуманітарної діяльності представниками іноземних неурядових організацій;

необхідності надання правового захисту особам, права, свободи або законні інтереси яких порушено особами, причетними до збройної агресії Російської Федерації, а також діяльності незалежних правозахисних місій;

здійснення поїздок на тимчасово окуповану (контрольовану) територію (трудова діяльність, навчання, релігійна мета, оздоровлення, супровід дитини до загальноосвітніх чи дошкільних навчальних закладів тощо).

14. Для отримання дозволу фізичної особи на в'їзд на тимчасово окуповані території або виїзду з такої території особа подає заяву в електронному вигляді на офіційному веб-ресурсі СБУ ([urp.ssu.gov.ua](http://urp.ssu.gov.ua)) або письмово до КЦ, КГ.

Інформація про надання дозволу відображається на офіційному веб-ресурсі СБУ.

Заява, інші документи, копії та інформація, яка була надана особами для отримання дозволу на перетин лінії розмежування представникам КЦ та КГ, обробляється з дотриманням вимог Закону України “Про захист персональних даних”. Доступ до вказаної інформації та документів надається лише особам, яким це необхідно у зв'язку із здійсненням службових повноважень.

За результатами перевірки Дозвіл фізичній особі на перетин лінії розмежування за маршрутом слідування та у зворотному напрямку надається одноразовий (строком до 30 діб) або багаторазовий (без обмеження терміну дії) впродовж 15 діб із дня подання заявки через відповідний підрозділ з питань режиму та економічної діяльності;

У виняткових випадках (смерть, тяжка хвороба) дозвіл фізичній особі може бути наданий протягом доби за наявності відповідних документів, що підтверджують такі обставини за рішенням керівника КЦ та/або КГ .

Після надання дозволу фізичній особі КЦ або КГ формують електронний реєстр та у строк не пізніше 3 робочих днів передають його до Держприкордонслужби.

## **V. Спеціальний контроль**

15. Особи, транспорт, товари, що в'їжджають/виїжджають, переміщуються на/з тимчасово окуповані території через КПВВ підлягають спеціальному контролю.

Спеціальний контроль полягає:

у фіксації, узагальненні, збереженні та аналізі інформації щодо осіб, транспортних засобів, які здійснюють в'їзд/виїзд та товарів, які переміщуються на/з тимчасово окуповані території в Донецькій та Луганській областях;

проведенні перевірки за допомогою технічних засобів контролю ознак підробки документів;

встановленні та затриманні осіб, які підозрюються у вчиненні кримінальних правопорушень або переховуються від органів досудового розслідування, слідчого судді, суду або ухиляються від відбування кримінального покарання, а також осіб, причетних до збройної агресії Російської Федерації;

перевірці транспортного засобу на наявність заборонених предметів та речовин (зброя, боєприпаси, вибухівка, наркотичні засоби тощо) та законність володіння ним;

контроль за рухом транспортних засобів, товарів (вантажів), що перевозяться транспортними засобами, на наявність відповідного дозволу на перевезення вантажу (товару), його відповідність даним, зазначеним у такому дозволі, а також на наявність заборонених предметів та речовин;

недопущенні вивезення заборонених вантажів, (товарів) із тимчасово окупованої території та відповідно провезення таких вантажів (товарів) на таку територію.

Під час здійснення процедури спеціального контролю уповноважені службові особи Держприкордонслужби виконують рішення судів, доручення уповноважених державних органів, що надаються відповідно до Порядку надання Державній прикордонній службі та виконання нею доручень уповноважених державних органів щодо осіб, які перетинають державний кордон, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2013 р. № 280, а також здійснюють перевірку паспортів, з метою встановлення їх дійсності, належності відповідній особі та за результатами оцінки ризиків проводять опитування осіб з метою з'ясування наявності або відсутності підстав для відмови у в'їзді на тимчасово окуповану територію та виїзді з неї.

Наказом Командувача об'єднаних сил можуть бути введені додаткові заходи спеціального контролю щодо осіб, транспортних засобів та товарів, які в'їжджають/виїжджають, переміщуються на/з тимчасово окуповані території.

16. Уповноважені службові особи Держприкордонслужби відмовляють у пропуску осіб з таких підстав:

а) при виїзді на тимчасово окуповані території:

особа подала підроблений чи зіпсований документ, а також якщо її документи недійсні чи не відповідають встановленому зразку або належать іншій особі;

наявності інформації про заборону особі виїзду за межі України, крім випадків реєстрації місця проживання такої особи на тимчасово окупованій території;

у паспортному документі іноземця або особи без громадянства відсутня позначка про перетинання державного кордону в діючих пунктах пропуску, або в нього відсутня імміграційна картка;

у фізичної особи відсутній дозвіл, або сплив термін його дії;

виїзд особи на тимчасово окуповану територію суперечить інтересам забезпечення національної безпеки України або охорони громадського порядку, загрожує охороні здоров'я, захисту прав і законних інтересів громадян України та інших осіб;

наявність загрози для життя чи здоров'я особи у разі її виїзду на тимчасово окуповану територію;

особа на КПВВ порушила умови та порядок проходження спеціального контролю при виїзді на тимчасово окуповану територію або не виконала законних розпоряджень чи вимог уповноважених службових осіб, що здійснюють спеціальний контроль на КПВВ;

іноземець або особа без громадянства під час попереднього перебування на тимчасово окупованій території здійснила виїзд із неї не через визначені КПВВ.

б) при в'їзді з тимчасово окупованої території:

особа подала підроблений чи зіпсований документ, а також якщо її документи недійсні чи не відповідають встановленому зразку або належать іншій особі;

іноземець чи особа без громадянства в установленому порядку не в'їхав в Україну;

в'їзд особи з тимчасово окупованої території суперечить інтересам забезпечення національної безпеки України або охорони громадського порядку, загрожує охороні здоров'я, захисту прав і законних інтересів громадян України та інших осіб;

особа порушила умови та порядок проходження контролю при в'їзді з тимчасово окупованої території або не виконала законних розпоряджень чи вимог уповноважених службових осіб, що здійснюють спеціальний контроль на КПВВ;

у фізичної особи відсутній дозвіл, або сплив термін його дії;

У разі наявності підстав для відмови особі у виїзді/в'їзді на/з тимчасово окупованої території уповноважена службова особа Держприкордонслужби відмовляє їй у виїзді/в'їзді, про що здійснює відповідний запис у журналі обліку непропущених осіб.

Особи, які подали під час проходження спеціального контролю паспортний документ з ознаками підробки або який належить іншій особі, затримуються та передаються представникам Національної поліції для встановлення особи та проведення перевірки.

17. Спеціальний контроль здійснюють уповноважені службові особи Держприкордонслужби, ДФС, СБУ, Національної поліції, Національної гвардії та Збройних Сил, які залучені до здійснення заходів забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, в порядку встановленому Командувачем об'єднаних сил.

## **VI. Переміщення товарів на тимчасово окуповані території та з таких територій та до гуманітарно-логістичних центрів**

18. Фізичній особі дозволяється переміщення товарів на тимчасово окуповані території та з таких територій у ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі автомобільним транспортом, за винятком обмежених або заборонених до переміщення.

Перелік та обсяги (вартість, вага, кількість) товарів, обмежених або заборонених до переміщення, затверджуються Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб (далі – МТГОТ).

19. Фізичній особі – підприємцю та юридичній особі (далі – суб'єкти господарювання) забороняється переміщувати на тимчасово окуповані території та з таких територій товари, за винятком:

харчових продуктів у визначенні Закону України “Про безпечність та якість харчових продуктів”, які переміщуються у складі гуманітарних вантажів;

лікарських засобів у визначенні Закону України “Про лікарські засоби” та виробів медичного призначення, які переміщуються у складі гуманітарних вантажів;

товарів та продукції (в тому числі тих, що забезпечують функціонування та обслуговування або є необхідними у виробничому процесі) металургійної, гірничозбагачувальної, вугледобувної та енергогенеруючої галузей, об'єктів критичної інфраструктури за переліком та обсягами (вартість, вага, кількість), які затверджуються спільним рішенням МТГОТ та Мінекономрозвитку.

З метою забезпечення національної безпеки переміщення вантажів (крім гуманітарних) на тимчасово окуповані території та з них забороняється на строк дії пункту 1 Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 березня 2017 року “Про невідкладні додаткові заходи із протидії гібридним загрозам національній безпеці України”, затвердженого Указом Президента України від 15 березня 2017 року № 62/2017.

20. Суб'єкти господарювання переміщують товари виключно залізничним транспортом через визначені КПВВЗ.

На період здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях ПАТ “Укрзалізниця” не приймає до перевезення на тимчасово окуповані території та з них товари, а також припиняє переадресування цих товарів, якщо власників, відправників та одержувачів таких товарів не внесено до відповідного переліку згідно з вимогами цього Порядку.

21. Суб'єкт господарювання, який має намір перемістити товар на/з тимчасово окуповані території або до ГЛЦ, звертається із заявою

в письмовій та електронній формах до ДФС про включення до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено переміщення товарів.

Форма заяви про включення до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено переміщення товарів, необхідні документи та порядок їх подання оприлюднюються на офіційному веб-ресурсі ДФС.

22. До розгляду приймаються заяви, подані суб'єктами господарювання, з дотриманням таких умов:

реєстрація місцезнаходження та перебування на податковому обліку на території України (крім тимчасово неконтрольованої території та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя);

відсутність заборгованості зі сплати податків перед державним та місцевими бюджетами;

наявність єдиного циклу виробництва, реалізації продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру на території України (крім тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя) та на тимчасово окупованій території;

проведення розрахунків з використанням виключно внутрішньодержавної платіжної системи.

Заяви, оформлені з порушенням цього Порядку, до розгляду не приймаються.

23. Орган ДФС протягом 10 робочих днів з дня реєстрації заяви проводить перевірку суб'єкта господарювання, який подав заяву, і в разі відповідності заявника вимогам пункту 22 цього Порядку надсилає до КЦ подання щодо можливості включення суб'єкта господарювання до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено здійснення переміщення товарів.

У разі необхідності проведення додаткової перевірки строк розгляду заяви може бути продовжено до 10 робочих днів, про що повідомляється заявник.

24. КЦ розглядає подання органу ДФС щодо можливості включення суб'єкта господарювання до відповідних переліків протягом не більш як 10 робочих днів з дня його отримання та приймає рішення про включення або про відмову включення до відповідних переліків.

Переліки суб'єктів господарювання, які здійснюють переміщення товарів на/з тимчасово окуповані території або ГЛЦ, оприлюднюються на офіційному веб-ресурсі ДФС.

25. Підстави, за якими суб'єктам господарювання може бути відмовлено у включенні до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено здійснення переміщення товарів:

товар віднесено до такого, що заборонено для переміщення на/з тимчасово окуповані території або ГЛЦ;

надходження від правоохоронних органів інформації, про використання товару з метою провадження терористичної діяльності або вчинення іншого

злочину, або про причетність власника, постачальника чи отримувача товару до осіб, причетних до збройної агресії Російської Федерації, або про використання коштів за поставлений товар з метою фінансування тероризму;

наявність інформації про порушення власником, постачальником товару бюджетного, податкового та/або митного законодавства;

відсутність власника та/або отримувача товару за адресою, що міститься у відомостях, внесених до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, або наявність інших обставин, що унеможливають встановлення місцезнаходження власника та/або отримувача товару;

26. Товари, що переміщуються на/з тимчасово окуповані території через КПВВ та в межах контрольованої території підлягають спеціальному контролю уповноваженими службовими особами ДФС, а також фіскальними нарядами ДФС поза межами КПВВ, КПВВЗ.

Заходи спеціального контролю включають:

а) на КПВВ (КПВВЗ):

накопичення та узагальнення інформації щодо переліків товарів, що переміщуються на/з тимчасово окуповані території, обсягів товарів за відповідною номенклатурою кожним суб'єктом господарювання;

аналіз інформації щодо структури та обсягів товарів, які переміщуються на/з тимчасово окуповані території;

перевірку наявності записів про перевізника та/або власника товару, переміщуваний товар у натурному листі залізничного рухомого складу, переліку суб'єктів господарювання, оприлюдненому на веб-ресурсі ДФС;

проведення огляду товару та транспортного засобу на предмет відповідності заявленим у відповідному переліку відомостям.

б) поза межами визначених дорожніх коридорів фіскальні наряди:

проведення контрольно-дозвільних процедур та режимних заходів;

виявлення порушення встановленого порядку переміщення осіб, транспортних засобів, товарів;

перевірка документів, що посвідчують особу, документів на транспортний засіб, документів, що встановлюють приналежність товару;

затримання осіб, транспортних засобів, товару, проведення їх огляду в порядку, передбаченому чинним законодавством, та передача їх уповноваженим представникам правоохоронних органів;

складення адміністративних протоколів у межах компетенції представників контрольних органів та служб;

проведення заходів для виявлення, аналізу та перевірки фінансових операцій, які можуть бути пов'язані з фінансуванням тероризму.

Наказом Командувача об'єднаних сил можуть бути введені додаткові заходи спеціального контролю товарів, які переміщуються на/з тимчасово окуповані території або ГЛЦ.

27. Для переміщення вугільної продукції Міненерговугілля надсилає інформацію КЦ про включення енергогенеруючих компаній, що використовують вугільну продукцію для вироблення електроенергії, до переліку суб'єктів господарювання – отримувачів вугільної продукції.

КЦ розглядає такі матеріали не більше п'яти робочих днів.

Переміщення вугільної продукції через лінію розмежування здійснюється виключно залізничним транспортом через КПВВЗ.

28. У виняткових випадках за рішенням КЦ та за погодженням з Командувачем об'єднаних сил з метою оперативного реагування, запобігання та подолання наслідків виникнення особливих соціальних чи економічних обставин, пов'язаних із загрозою життю та здоров'ю людей, порушенням нормальних умов життєдіяльності та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, які унеможливають дотримання вимог цього Порядку, через лінію розмежування можуть бути переміщені товари без обмежень, визначених у цьому Порядку.

КЦ інформує про такі рішення та підстави їх прийняття МТОТ, ДФС, Держприкордонслужбу інші заінтересовані державні органи.

29. У виняткових випадках (порушення залізничного полотна, мінування колій тощо) КЦ за погодженням з Командувачем об'єднаних сил може прийняти вмотивоване рішення про надання дозволу суб'єкту господарювання, який включено до переліку суб'єктів господарювання, яким дозволено здійснення переміщення товарів, на переміщення товарів автомобільним транспортом через КПВВ, у якому зазначаються види та обсяги товарів, які можуть бути переміщені автомобільним транспортом.

30. Затримання товарів на КПВВЗ у зв'язку з неможливістю переміщення через лінію розмежування за відсутності ознак кримінального або адміністративного правопорушення, відсутності відправника, отримувача та власника товару у відповідному переліку згідно з цим Порядком та в разі неможливості їх повернення власнику (відправнику) проводиться уповноваженими службовими особами, що здійснюють спеціальний контроль, та засвідчується актами, які складаються працівниками залізничної станції, на якій затримано товар, із зазначенням дати, часу та підстави для затримання.

Протягом 10 днів з дня затримання товару, уповноважені службові особи, що здійснюють спеціальний контроль, приймають рішення щодо можливості або неможливості подальшого перевезення затриманого товару на тимчасово окуповані території та з них, про що повідомляють керівнику залізничної станції, на якій затримали товар.

У разі прийняття рішення про неможливість перевезення товару за призначенням та видачі отримувачу, зазначеному в накладній, уповноважені службові особи, що здійснюють спеціальний контроль, інформують про це із зазначенням підстав керівника залізничної станції, на якій затримали товар, та вантажовідправника/вантажоодержувача



(через залізничну станцію відправлення/призначення відповідно). При цьому вантажовідправнику висувається вимога про необхідність прийняти назад товар, не пропущений через лінію розмежування.

У разі відмови вантажовідправника від приймання товару, що підлягає поверненню у зв'язку з неможливістю переміщення через лінію розмежування, ПАТ “Укрзалізниця” може передати (реалізувати) цей товар у порядку, встановленому Статутом залізниць України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 6 квітня 1998 р. № 457, та іншими актами законодавства, що регулюють діяльність залізничного транспорту.

## **VII. Особливості діяльності гуманітарно-логістичних центрів**

31. ГЛЦ створюються та облаштовуються на контрольованій території між КПВВ та лінією розмежування з метою забезпечення населення, що проживає на тимчасово окупованій території та лінії розмежування, товарами і послугами, а також гуманітарною та благодійною допомогою.

32. Місця розташування ГЛЦ затверджуються Командувачем об'єднаних сил за поданням керівників Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій, обласних військово-цивільних адміністрацій (у разі їх утворення).

Порядок провадження торговельної діяльності, правила торговельного обслуговування та надання послуг у ГЛЦ визначаються Донецькою та Луганською обласними державними адміністраціями, обласними військово-цивільними адміністраціями (у разі їх утворення) та оприлюднюються на їхніх офіційних веб-ресурсах.

33. Здійснення дрібнооптової та роздрібної торгівлі на ГЛЦ проводять суб'єкти господарювання, які зареєстровані на території України (крім тимчасово окупованої території).

Спеціальні контрольні заходи щодо переміщення товарів до/з ГЛЦ здійснюють уповноважені службові особи ДФС.

## **VIII. Переміщення гуманітарних вантажів на тимчасово окуповані території**

34. Переміщення товарів міжнародних гуманітарних організацій (гуманітарних організацій, донорів), які визнані в установленому порядку гуманітарною допомогою (далі – гуманітарний вантаж), на тимчасово окуповані території здійснюється за погодженням з МТОТ та відповідно до вимог Закону України “Про гуманітарну допомогу”.

Гуманітарний вантаж переміщується автомобільним та залізничним транспортом через КПВВ, КПВВЗ та лінію розмежування у спрощеному порядку, визначеному цим розділом.

Перелік міжнародних гуманітарних організацій (гуманітарних організацій, донорів), які переміщують гуманітарні вантажі на тимчасово окуповані території за спрощеною процедурою, визначається наказом МТОТ, який оприлюднюється на офіційному веб-ресурсі МТОТ.

У разі включення міжнародних гуманітарних організацій (гуманітарних організацій, донорів), до переліку, передбаченого абзацом третім цього пункту, погодження МТОТ, визначене в абзаці першому цього пункту, не потребується.

35. Для оформлення дозволу на переміщення гуманітарних вантажів, уповноважені представники гуманітарних організацій (донорів) надають уповноваженим службовим особам ДФС, які перебувають на ГМ, перелік товарів, визнаних гуманітарною допомогою на підставі наказу Мінсоцполітики, а також погодження МТОТ на їх переміщення у випадках, визначених цим Порядком.

36. Гуманітарні вантажі, призначені для ввезення на тимчасово окуповану територію, доставляються в супроводі уповноваженої особи гуманітарної організації (донора) на ГМ. Перелік таких майданчиків визначається МТОТ за поданням Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій, обласних військово-цивільних адміністрацій (у разі їх утворення), погодженим з уповноваженими особами ДПСУ, ДФС та НПУ, і оприлюднюється на офіційному веб-ресурсі МТОТ.

37. Гуманітарний вантаж в одному транспортному засобі (транспортних засобах, що рухатимуться в колоні або залізничному рухомому складі може бути сформований кількома гуманітарними організаціями (донорами). У такому разі їх уповноважені представники повинні бути присутні або уповноважити одного зі своїх представників нотаріально засвідченим документом представляти їхні інтереси.

38. Представники гуманітарних організацій (донорів) не менш як за дві доби до відправлення гуманітарного вантажу інформує Об'єднаний центр цивільно-військового співробітництва про маршрут руху для його узгодження Об'єднаним центром цивільно-військового співробітництва з урахуванням безпекової обстановки.

Об'єднаний центр цивільно-військового співробітництва інформує Командувача об'єднаних сил про заплановані переміщення гуманітарних вантажів із ГМ через визначені КПВВ, КПВВЗ до лінії розмежування та на тимчасово окуповані території.

39. Після прибуття гуманітарного вантажу на КПВВ, КПВВЗ уповноваженими службовими особами, що здійснюють спеціальний контроль, проводиться його перевірка. Уповноважена особа гуманітарної організації (донора) забезпечує можливість огляду цілісності пломб та проведення перевірки безпеки транспортного засобу (залізничного рухомого складу).

40. Уповноважені службові особи, що здійснюють спеціальний контроль, мають право за наявності обґрунтованих підстав перевіряти вміст гуманітарного вантажу під час слідування транспортного засобу (залізничного рухомого складу) між КПВВ, КПВВЗ та лінією розмежування.

41. Матеріально-технічне та інші види забезпечення діяльності ГМ покладаються на Донецьку та Луганську обласні державні адміністрації, обласні військово-цивільні адміністрації (у разі їх утворення).

---