

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Деякі питання контролю за якістю послуг із харчування особового складу
Збройних Сил України”

I. Визначення проблеми

Підготовка постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил України” здійснюється на виконання вимог абзацу другого пункту 2 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 9 квітня 2015 р. № 3Ю-УІІ “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо організації харчування особового складу Збройних Сил України” з метою визначення механізму контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил, правил взаємодії органів військового управління, військових частин (установ) та суб’єктів господарювання під час організації продовольчого забезпечення Збройних Сил України, та забезпечення якісними харчовими продуктами.

На сьогоднішній день у Збройних Силах України існує велика проблема щодо забезпечення безпечними та якісними продуктами харчування особового складу. Наявні методи контролю за їх безпечністю та якістю є недостатніми, що підтверджується фактами спалахів виникнення токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України. З 2016 року було зафіксовано 9 спалахів на гострі кишкові інфекції, за результатами яких було інфіковано 158 військовослужбовців.

У зв’язку з проведенням антитерористичної операції у Донецькій та Луганській областях, проблема щодо контролю за безпечністю та якістю продуктів харчування відкрилась у повному своєму негативі. Постачання продуктів харчування суб’єктами господарювання, що надають послуги з харчування особового складу здійснюються напряму до базових таборів в зоні проведення антитерористичної операції, або в інших визначених пунктах де контроль взагалі відсутній.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб’єкти господарювання	+	
у тому числі суб’єкти малого підприємництва		+

Дана проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів. Чинні регуляторні акти не врегульовують відносин, що спрямовані на подолання проблеми.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою видання постанови є врегулювання наступних проблем:

Нормативно-правового врегулювання питання правових відносин щодо здійснення контролю під час надання послуг із харчування особового складу Збройних Сил суб'єктами господарювання, а також поліпшення контролю за безпечністю і якістю харчування особового складу військ (сил).

Недопущення надходження у війська (сили) неякісних харчових продуктів.

Попередження та недопущення виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України, збереження здоров'я військовослужбовці, забезпечення їх якісними харчовими продуктами, а в цілому зміцнення обороноздатності країни.

Посилення внутрішнього контролю та зменшення порушень при забезпеченні особового складу Збройних Сил України якісними та безпечними харчовими продуктами з метою захисту життя та здоров'я від шкідливих факторів, які можуть бути присутніми у харчових продуктах.

Визначення механізму роботи комісії з питань перевірки харчових продуктів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива	
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	збереження контролю на рівні умов договору; відсутність належного контролю за постачанням якісних та безпечних харчових продуктів особовому складу ЗСУ; відсутність належного контролю за постачанням якісних та безпечних харчових продуктів в зону АТО; виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України; можливість зловживання обов'язками суб'єктами господарювання при наданні послуг з харчування
Альтернатива 2 Прийняття постанови	прийняття акта сприятиме поліпшенню харчування особового складу Збройних Сил України та забезпечення якісними харчовими продуктами, посилення контролю призведе до: недопущення надходження у війська (сили) неякісних харчових продуктів; поліпшення контролю за безпечністю і якістю харчування особового складу військ (сил) недопущення виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України; збереження здоров'я військовослужбовців та забезпечення їх якісними харчовими продуктами;

Альтернатива	
	зменшення порушень при забезпеченні особового складу Збройних Сил України якісними та безпечними харчовими продуктами з метою захисту життя та здоров'я від шкідливих факторів, які можуть бути присутніми у харчових продуктах.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	витрати, пов'язані із виконанням процедур здійснення контролю за якістю продуктів харчування
Альтернатива 2 Видання постанови	Підвищення прозорості та відкритості здійснення процедури контролю при наданні послуг з харчування, підвищення ефективності здійснення контролю за постачанням продуктів харчування для потреб Збройних Сил України, що впливатиме на забезпеченість Збройних Сил України та обороноздатність країни.	161,28 грн. (складає перевірка однієї військової частини)

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	відсутні
Видання постанови	відсутні	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	5 (314 частин)	0	0	5 (314 частин)

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	100	0	0	100
--	---	-----	---	---	-----

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	витрати, пов'язані із виконанням процедур здійснення контролю за якістю продуктів харчування
Видання постанови	<p>прийняття акта сприятиме поліпшенню харчування особового складу Збройних Сил України та забезпечення якісними харчовими продуктами.</p> <p>посилення контролю призведе до: недопущення надходження у війська (сили) неякісних харчових продуктів;</p> <p>поліпшення контролю за безпечністю і якістю харчування особового складу військ (сил) недопущення виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України;</p> <p>збереження здоров'я військовослужбовців та забезпечення їх якісними харчовими продуктами;</p> <p>зменшення порушень при забезпеченні особового складу Збройних Сил України якісними та безпечними харчовими продуктами з метою захисту життя та здоров'я від шкідливих факторів, які можуть бути присутніми у харчових продуктах.</p>	<p>$314 \times 161,28 \times 4 = 202567,68$ грн. (витрати на перевірки в рік з урахуванням періодичності перевірок)</p>

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне	не передбачені	не передбачені	не передбачені

обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо			
---	--	--	--

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків,	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із найманням додаткового персоналу	не передбачені, процедура здійснення контролю не потребує найму додаткового персоналу	не передбачені, процедура здійснення контролю не потребує найму додаткового персоналу

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Процедура здійснення контролю не потребує додаткових витрат.
Альтернатива 2	Процедура здійснення контролю не потребує додаткових витрат.

Необхідно зазначити, що всі зазначені витрати суб'єктів господарювання пов'язані тільки із проведенням оцінки відповідності товару вимогам замовника та здійснюються незалежно від прийняття постанови. Діюча система приймального контролю продуктів харчування також передбачає аналогічні витрати суб'єктів господарювання на проведення оцінки відповідності.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	проблема продовжує існувати
Прийняття постанови	4	альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без збільшення витрат

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	не передбачено	витрати, пов'язані із виконанням процедур здійснення контролю продуктів харчування	проблема продовжить існувати
Прийняття постанови	підвищення прозорості та відкритості здійснення процедури контролю якості послуг з харчування	витрати, пов'язані із виконанням процедур здійснення контролю за якістю послуг з харчування	прийняття акта сприятиме поліпшенню харчування особового складу Збройних Силах України та забезпечення якісними харчовими продуктами, посилення контролю призведе до: недопущення надходження у війська (сили) неякісних харчових продуктів; поліпшення контролю за безпечністю і якістю харчування особового складу військ (сил) недопущення виникнення гострих кишкових токсикоінфекцій серед особового складу Збройних Сил України; збереження здоров'я військовослужбовців та

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
			забезпечення їх якісними харчовими продуктами; зменшення порушень при забезпеченні особового складу Збройних Сил України якісними та безпечними харчовими продуктами з метою захисту життя та здоров'я від шкідливих факторів, які можуть бути присутніми у харчових продуктах.

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Постанова затверджує Порядок контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил, який визначає:

механізм контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил, що здійснюється з метою проведення перевірки відповідності законодавству про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів; права та обов'язки інспекторів Міністерства оборони України; порядок планування та здійснення контролю;

контроль за організацією харчування особового складу під час розташування в польових умовах (таборах, на навчаннях, маневрах, а також у зоні проведення антитерористичної операції).

З метою розв'язання проблеми регуляторним актом визначається Порядок контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил представниками Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України відповідно до функціональних обов'язків.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація запропонованого проекту постанови КМУ не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, а також ресурсів органів місцевого самоврядування.

Відповідно до додатка та статті 15 Закону України "Про Збройні Сили України" фінансування Збройних Сил України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади викладено згідно з додатком 2, 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

відповідно.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) не розроблявся. Регуляторний акт не стосується суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений у часі. Разом з тим він може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства, що впливає на регуляторний акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності Постановою КМУ “Деякі питання контролю за якістю послуг із харчування особового складу Збройних Сил України”, її результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розміром надходжень до Державного бюджету України - реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із Державного бюджету України.

2. Кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта — дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, які надають послуги із харчування.

3. Кількістю здійснених перевірок військових частин - у 2017 році здійснено 234 перевірки військових частин;

4. Кількістю зафіксованих спалахів на гострі кишкові токсикоінфекції - з 2016 року зафіксовано 9 спалахів на гострі кишкові токсикоінфекції, за результатами яких було встановлено інфікованих військовослужбовців в кількості 158 чоловік;

5. Кількістю виставлених претензій за надання неякісних послуг із харчування та постачання неякісних харчових продуктів відповідно до договірних зобов'язань із застосуванням штрафних санкцій - у 2017 році було виставлено 13 претензій за надання неякісних послуг із харчування та постачання неякісних харчових продуктів відповідно до договірних зобов'язань на загальну суму 326200,81 грн.

6. Розміром коштів і часом, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта - прийняття акта не передбачає додаткових витрат щодо розміру коштів і часу, суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

7. Розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

8. Рівнем поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України (<http://www.mil.gov.ua>) у розділі “Регуляторна діяльність”.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством оборони України.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься за допомогою статистичного методу та проводитиметься за допомогою статистичних даних на основі інформації щодо кількості суб'єктів господарської діяльності, які надають послуги з харчування для Збройних Сил України.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження дії результативності зазначеного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження – суб'єкти господарювання, що надають послуги з харчування для Збройних Сил України.

Додаток 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядк овий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати, пов'язані з перевіркою відповідності товару вимогам замовника, гривень	30 000	150 000
2	РАЗОМ	30 000	150 000
3	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	суб'єкти великого підприємництва - 45	
4	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання), (рядок 2 * рядок 3), гривень	1 350 000	6 750 000

Додаток 3
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування
регулювання: Міністерство оборони України

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн./год.**	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні та виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва відсутні. Підрозділи, які здійснюють контроль за якістю продуктів харчування територіально розміщені поряд із суб'єктами господарювання.

Начальник Головного управління розвитку та супроводження матеріального забезпечення Збройних Сил України
полковник

Д.О.МАРЧЕНКО