

Аналіз впливу регуляторного акта
до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання
житла для військовослужбовців Збройних Сил України”

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства оборони України України “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України” розроблено на виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 452-р “Про проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”, доручень КМУ та запобігання можливих корупційних дій і зловживань у ході здійснення відбору пропозицій щодо придбання житла на умовах пайової участі та вторинному ринку в регіонах України.

Щорічно у державному бюджеті та кошторисі Міністерства оборони України передбачаються видатки на будівництво (придбання) житла. Так у 2016 році ці видатки на придбання квартир для військовослужбовців Збройних Сил України становили 348,3 млн. грн., за які було закуплено 384 квартири.

Кошторисом Міністерства оборони України на 2017 рік на придбання житла сплановано 223,8 млн. грн.

Електронізація процесу закупівлі дозволить досягти таких переваг:
нижчі операційні витрати замовників та учасниками конкурсу – та, як наслідок, нижчі ціни закупівель;
прискорення процесу закупівлі та економія часу;
спрощення управління закупівельним процесом шляхом автоматизації необхідних дій;
чіткість та прозорість — через розширений доступ до закупівельної інформації, її належна фіксація і збереження без підроблень для кращого відстеження.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів тому, що ринкові механізми не діють в цій сфері діяльності.

Діючі нормативні документи щодо закупівлі житла не виключають втручання посадових осіб конкурсної комісії в процес визначення переможців конкурсів з придбання квартир.

II. Цілі державного регулювання.

Метою впровадження зазначеного регуляторного акта є виконання завдань та заходів Комплексної програми забезпечення житлом військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу, посадових осіб митної служби та членів їх сімей, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 листопада 1999 року № 2166 (із змінами). Порядок придбання житла для військовослужбовців, осіб рядового та начальницького складу на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України визначений постановою Кабінету Міністрів України від 10 лютого 2011 року № 147 (із змінами) “Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу”.

З метою обмеження людського фактору, створення добросовісної конкуренції, відкритості, прозорості, неупередженості під час проведення конкурсу з закупівлі квартир передбачається використання автоматизованої інформаційно – телекомунікаційної системи закупівель.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Для розв’язання проблеми регуляторним актом визначається механізм організації проведення Міністерством оборони України, як головним розпорядником коштів за бюджетною програмою КПКВ 2101190 “Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України”, закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України шляхом використання автоматизованої інформаційно – телекомунікаційної системи закупівель, що забезпечує проведення конкурсу, створення, розміщення, оприлюднення та обмін інформацією, документами в електронному вигляді та проведення електронного аукціону учасників конкурсу.

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України	Переможець конкурсу з закупівлі квартир визначався шляхом порівняння наданих у запечатаних конвертах пропозицій учасників конкурсу, відповідно до оприлюдненої на веб-сайті МОУ об’яви, шляхом порівняння наданих ними цінових пропозицій
2. Визначення переможця конкурсу з	Для отримання цінових пропозицій

закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій	замовник надсилає запит не менше ніж трьома учасникам та в день надсилання запиту передає його для публікації в офіційному веб-сайті МОУ
Види альтернатив	Опис альтернатив
3 Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”	Під час проведення конкурсу з закупівлі квартир передбачається використання автоматизованої інформаційно-телекомунікаційної системи закупівель та проведення електронного аукціону.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України	Не має	Можливі ризики неефективного використання бюджетних коштів під час закупівлі житла та проведення розрахунків за придбане, або побудоване житло
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій	Не має.	Зменшує кількість учасників конкурсу та можливі ризики неефективного використання бюджетних коштів
3 Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”	Зменшить вплив посадових осіб під час проведення конкурсу та забезпечить ефективне та раціональне використання коштів	Не має

Зазначені альтернативні шляхи не впливають на міжнародну торгівлю, та на обсяги інвестицій, у тому числі міжнародні.

В залежності від населеного пункту де буде придбано житло та розміщення забудовника можливе збільшення відрахувань до бюджету.

У зв'язку з тим, що планується закупити обмежену кількість квартир, вплив регуляторного акта незначною мірою торкнеться суб'єктів господарювання.

Зазначена діяльність не впливає на позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян (військовослужбовців)

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України	Частково забезпечує захист інтересів військовослужбовців	Не має
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій	Частково забезпечує захист інтересів військовослужбовців	Не має
3. Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”	Регулює діяльність, забезпечує захист інтересів військовослужбовців, так як при однакових обсягах закупівлі, можливо придбати більшу кількість квартир	Не має

Проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України не впливає на такі фактори як: зміни споживчого вибору; вплив на отримання інформації споживачами та їх захист; вплив на зайнятість, робочі місця; вплив на здоров'я, та безпеку громадян вплив на екологію та вплив на гендерний баланс.

Разом з тим, під час проведення експерименту можливе зменшення споживчих цін на квартири в регіоні, де проводиться закупівля.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання залежить від видатків, які щорічно передбачаються у кошторисі Міністерства оборони України на придбання житла і є не постійними в залежності від загальних видатків, які передбачаються державним бюджетом для Міністерства оборони України та результатів конкурсних торгів.

Довідково За попередніми даними відповідно до видатків передбачених на 2017 рік придбання житла планується здійснити в 23 населених пунктах, виходячи з цього можна передбачити участь в конкурсі більше 140 учасників.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі*	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	12	50	16	62	140
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9%	36%	11%	44%	100 %

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу	Не має	Відсутні

Міністерства оборони України		
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій	Не має	Відсутні
3. Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”	Розширяє коло суб’єктів господарювання, які можуть прийняти участь у конкурсі. Є можливість кожному учаснику конкурсу на аукціоні знизити ціну продажу квартир до мінімально приємних та вигідних для продавця.	Витрати суб’єкта господарювання будуть складати від 510 до 1700 грн при участі в аукціоні одного лота.

Вливі на продуктивність, конкурентоспроможність, на інновації та розвиток, доступ до фінансів суб’єктів господарювання не залежить від альтернативних способів.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Витрати суб’єктів господарювання великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Суми витрат, грн.
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	Відсутні
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	Відсутні
3. Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України” Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики	238,0 тис. грн.

проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	
--	--

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п’ять років
1	2	3	4
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов’язані з уведенням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на утримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікацій, атестацій тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо): реєстрація на електронному майданчику при участі у конкурсі з закупівлі квартир, гривень	1700	8500-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (витрати суб’єктів господарювання на супровід робочої групи під час проведення огляду житла (квартир)) із розрахунку середньомісячної заробітної плати працівника 5000 грн.), рік/гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	1700 грн.	8500 грн.

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	140	700
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	238,0 тис. грн.	1190,0 тис. грн.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування, тощо): реєстрація на електронному майданчику при участі у конкурсі з закупівлі квартир	166,6 тис. грн..	-	238,0 тис. грн..	1190,0 тис. грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України	1	Проблема продовжить існувати
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій	1	Проблема продовжить існувати

3. Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”	3	При прийнятті регуляторного акта цілі можуть бути досягнуті майже повною мірою
--	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України	Не має	Не має	Діючий нормативний акт не виключає втручання посадових осіб конкурсної комісії в процес визначення переможців конкурсів з придбання квартир
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій	Не має	Не має	Зазначена процедура не виключає втручання посадових осіб конкурсної комісії в процес визначення переможців конкурсів з придбання квартир
3. Наказ МОУ “Про затвердження Порядку проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”	Забезпечить більш ефективно використання бюджетних коштів	Не має	Прийняття наказу забезпечить використання автоматизованої інформаційно– телекомунікаційної системи закупівель, обмежить втручання людського фактору, створить добросовісну конкуренцію, відкритість, прозорість, неупередженість під час проведення конкурсу з закупівлі квартир та дозволить забезпечити захист інтересів Міноборони та військовослужбовців, яким буде розподілене житло

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир відповідно до діючого наказу Міністерства оборони України	Діючий наказ Міноборони не врегулює можливість обмеження втручання людського фактору під час проведення конкурсу з закупівлі квартир	Зовнішнім чинником може стати підвищення рівня інфляції в Україні, що автоматично підвищить вартість житла і унеможливить проведення конкурсів.
2. Визначення переможця конкурсу з закупівлі квартир шляхом запиту цінових пропозицій	Зазначена процедура не виключає втручання посадових осіб конкурсної комісії в процес визначення переможців конкурсів з придбання квартир	Зовнішнім чинником може стати підвищення рівня інфляції в Україні, що автоматично підвищить вартість житла і унеможливить проведення конкурсів.
3. Наказ МОУ “Про	Створить добросовісну	Зовнішнім чинником може

затвердження проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України”	Порядку	конкуренцію, відкритість, прозорість, неупередженість та запобігання можливих корупційних дій і зловживань під час проведення конкурсу з закупівлі квартир	стати підвищення рівня інфляції в Україні, що автоматично підвищить вартість житла і унеможливить проведення конкурсів
---	---------	--	--

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Проект наказу передбачає, що під час проведення конкурсу з закупівлі квартир буде використано автоматизовано інформаційно – телекомунікаційна система закупівель та проведення електронного аукціону.

Для розв’язання існуючих проблем пропонується:

знизити операційні витрати замовників та учасниками конкурсу – та, як наслідок, ціни закупівель;

прискорити процес закупівлі з метою економії часу;

спростити управління закупівельним процесом шляхом автоматизації необхідних дій;

створити добросовісну конкуренцію, відкритість, прозорість, неупередженість та запобігти можливих корупційних дій і зловживань під час проведення конкурсу з закупівлі квартир

Окрім зазначеного, пропонується зменшити вплив посадових осіб під час проведення конкурсу та забезпечити ефективно та раціональне використання коштів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація запропонованого проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, а також ресурсів органів місцевого самоврядування.

Витрати суб’єктів господарювання обмежуються сплатою внесків за участь у конкурсі на відповідному майданчику.

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту наказу не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Прийняття наказу Міністерства оборони України щодо проведення експерименту із застосуванням електронних засобів під час здійснення відбору пропозицій щодо закупівлі квартир на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України у запропоновані строки обумовлені вимогами розпорядження Кабінету Міністрів України.

За підсумками проведеного експерименту буде можливість оцінити розроблений Порядок проведення експерименту під час придбання житла для військовослужбовців Збройних Сил України за бюджетні кошти та його застосування на постійній основі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта, які підлягають відстеженню є:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- кількість авторизованих електронних майданчиків;
- кількість учасників, що прийняли участь у конкурсах;
- вартісні та кількісні показники придбаних квартир;
- різниці між очікуємою вартістю закупівлі і сумою укладених договорів;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснено до набрання чинності цим актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження – суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність відповідно до законодавства у даній сфері правового регулювання.

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Директор Департаменту державних закупівель
та постачання матеріальних ресурсів
Міністерства оборони України
полковник

В.В.ГУЛЄВИЧ