

ПРОЕКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО
наказ Міністерства оборони України
№

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Міністерства оборони України на 2018 – 2020 роки

ЗМІСТ

Загальні положення

- Розділ I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми
- Розділ II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Міністерства оборони України, визначення причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють
- Розділ III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначення осіб, відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів
- Розділ IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування
- Розділ V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм
- Розділ VI. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи
- Додаток 1. Завдання і заходи з виконання Антикорупційної програми Міністерства оборони України на 2018 – 2020 роки
- Додаток 2. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства оборони України

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Антикорупційна програма Міністерства оборони України на 2018 – 2020 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України “Про запобігання корупції”, підпункту 113 пункту 4 і підпункту 1 пункту 5 Положення про Міністерство оборони України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 року № 671 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року № 730), з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання та виявлення корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Метою Антикорупційної програми є реалізація діючих та вжиття додаткових заходів, спрямованих на ефективне і дієве запобігання корупції в усіх сферах діяльності Міністерства оборони України.

Розділ I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Міністерство оборони України (далі – **Міноборони**) є центральним органом виконавчої влади, головним органом в системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику з питань національної безпеки у війсьній сфері, сфері оборони і військового будівництва, а також є органом військового управління, у підпорядкуванні якого перебувають Збройні Сили України.

Корупція у сфері оборони є однією із загроз для національної безпеки України. Вона знижує ефективність військової організації та боєздатність армії, відволікає ресурси або підвищує їх фактичну вартість, негативно впливає на морально-психологічний стан військовослужбовців, плямує репутацію Збройних Сил України.

Засади загальної відомчої антикорупційної політики будуються з врахуванням:

високого рівня довіри суспільства до Збройних Сил України, які входять до трійки найбільш поважних державних інституцій і майже не поступаються неурядовим організаціям, ЗМІ та релігійним установам;

існування умов для високого корупційного потенціалу сфери оборони, пов'язаного з управлінням значними державними ресурсами, підвищеним рівнем закритості та принципом єдиноначальності, який наділяє командирів (начальників) певними дискреційними повноваженнями.

Відомча політика Міноборони щодо запобігання та протидії корупції передбачає реалізацію антикорупційних реформ, забезпечення прозорості та підзвітності, залучення громадянського суспільства до цих процесів, створення ефективних механізмів запобігання корупції, врегулювання конфлікту інтересів та забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності особами, уповноваженими на виконання функцій держави, посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, зменшення корупційних ризиків у сфері публічних закупівель шляхом забезпечення їх прозорості і конкурентності, посилення можливості для виявлення та кримінального переслідування корупційних діянь.

Антикорупційна політики оборонного відомства ґрунтується на засадах:

додержання вимог чинного законодавства та норм міжнародного права у сфері запобігання та протидії корупції;

забезпечення виконання рекомендацій міжнародних антикорупційних моніторингових механізмів, зокрема в рамках моніторингового механізму Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, Групи держав проти корупції (GRECO), Антикорупційної мережі Організації економічної співпраці та розвитку для Східної Європи та Центральної Азії, міжнародної програми НАТО "Партнерство заради миру", Програми НАТО з розбудови цілісності, прозорості, доброчесності та зниження корупційних ризиків у роботі оборонних і безпекових інституцій (Програма VI).;

реалізації заходів, визначених нормативно-правовими актами щодо засад державної антикорупційної політики в Україні;

формування нульової терпимості до будь-яких проявів корупції.

Крім того, загальна відомча антикорупційна політика Міноборони включає забезпечення виконання Воєнної доктрини України, затвердженої Указом Президента України від 24 вересня 2015 року № 555/2015, Стратегічного оборонного бюлетеня України, введеного в дію Указом Президента України від 06 червня 2016 року № 240/2016, Плану дій щодо впровадження оборонної реформи у 2016-2020 роках (дорожньої карти оборонної реформи), затвердженого Міністром оборони України 15 серпня 2016 року, Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2017 року № 576-р.

Заходами з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми в структурних підрозділах апарату Міноборони, Генерального штабу, органах військового управління, з'єднаннях, військових частинах, установах та організаціях Збройних Сил України, підприємств, установ та організацій, які належать до сфери управління Міноборони (далі – структурні підрозділи Міноборони і Генерального штабу, підпорядковані органи військового управління, військові частини та державні підприємства), є:

№ з/п	Заходи	Терміни	Відповідальні особи/підрозділи
1.	Контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства та законодавства про державну службу у Міноборони та Збройних Силах України	Постійно	Заступники Міністра оборони України, керівники структурних підрозділів Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин та керівники державних підприємств
2.	Контроль за наявністю і належною організацією роботи уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції в структурних підрозділах Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органах військового управління, військових частинах та державних підприємствах	Постійно	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції
3.	Оцінка корупційних ризиків у діяльності Міноборони	Під час перегляду Антикорупційної програми Міноборони	Комісія з оцінки корупційних ризиків у Міноборони, Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції
4.	Здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів	Постійно	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції, керівники підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин

5.	Здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо дотримання особами, уповноваженими на виконання функцій держави правил етичної поведінки, вимог та обмежень, встановлених Законом України “Про запобігання корупції”, інших заходів із запобігання вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень	Постійно	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції, керівники підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин
6.	Здійснення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком	До 25 календарних днів з дня надання згоди на проведення спеціальної перевірки	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції, керівники підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин
7.	Проведення заходів, передбачених Законом України “Про очищення влади”	Постійно	Департамент кадрової політики Міноборони
8.	Попередження осіб, які претендують на зайняття посад в структурних підрозділах Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органах військового управління, військових частинах та державних підприємствах про вимоги, спеціальні обмеження та заборони, встановлені законами України “Про державну службу” та “Про запобігання корупції”	Перед призначенням на посаду	Керівники структурних підрозділів Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин та керівники державних підприємств
9.	Організація проведення кампанії електронного декларування.	Щороку січень-березень	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та

	Перевірки факту подання суб'єктами декларування Міноборони та Збройних Сил України декларацій відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій	Постійно	виявлення корупції, керівники підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин
10.	Організація на постійній основі заходів з підвищення кваліфікації персоналу структурних підрозділів Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органів військового управління, військових частин та державних підприємств з питань запобігання та виявлення корупції	Щомісяця	Національний університет оборони України імені Івана Черняхівського, керівники ВВНЗ
11.	Облік працівників структурних підрозділів Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органів військового управління, військових частин та державних підприємств, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень	Постійно	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції, керівники структурних підрозділів Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин та керівники державних підприємств
12.	Розгляд в межах повноважень повідомлень щодо причетності працівників структурних підрозділів Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органів військового управління, військових частин	До 30 діб після отримання повідомлення	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції, керівники структурних підрозділів Міноборони і Генерального штабу,

	та державних підприємств до вчинення корупційних правопорушень		підпорядкованих органів військового управління, командири військових частин та керівники державних підприємств
13.	Доповідь Міністру оборони України, повідомлення Національному агентству з питань запобігання корупції та спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції про факти, що можуть свідчити про вчинення корупційних правопорушень	До 3-х робочих днів після завершення перевірки та за рішенням міністра	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції
14.	Антикорупційна експертиза та погодження проєктів нормативно-правових актів Міноборони і Генерального штабу з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень	Постійно	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції
15.	Проведення регулярних медіа-заходів з антикорупційної тематики у Міноборони за участю осіб, уповноважених на здійснення комунікацій з антикорупційних питань, підтримка актуальної інформації на офіційному веб-сайті Міноборони та оновлення розділу з антикорупційної тематики, проведення конференцій, семінарів та інших інформаційно-освітніх заходів стратегічних комунікацій з антикорупційної тематики	Щомісяця	Управління комунікацій та преси Міноборони, Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції
16.	Захист осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції (викривачів), забезпечення умови для	Постійно	Підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції

	повідомлень про зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку		
17	Залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, співпраця з антикорупційними міжнародними неурядовими організаціями	Постійно	Департамент військової освіти, науки, соціальної та гуманітарної політики Міноборони, підрозділ Міноборони з питань запобігання та виявлення корупції

Заходи щодо виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми буде додатково внесено окремим розділом до Антикорупційної програми після прийняття Верховною Радою України та затвердження Кабінетом Міністрів України відповідних нормативно-правових актів.

Розділ II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Міністерства оборони України, визначення причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють

Основним напрямом у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами своїх повноважень, а також причин і умов, що сприяють виникненню корупційних схем.

З метою проведення оцінки корупційних ризиків у Міністерстві оборони України видано наказ Міністерства оборони України від 23.10.2017 № 550 “Про комісію з оцінки корупційних ризиків у Міністерстві оборони України”, яким затверджено склад зазначеної комісії та положення про її діяльність.

Повідомлення про початок роботи щодо оцінки корупційних ризиків в оборонному відомстві, а також Робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства оборони України, інформацію стосовно положення про комісію з оцінки корупційних ризиків у Міністерстві оборони України (далі – комісія), її склад, та протокол засідання комісії № 1 оприлюднено на офіційному веб-сайті Міноборони.

Комісію очолив перший заступник Міністра оборони України. До її складу включено 21 особу, зокрема представників від Військової служби правопорядку у Збройних Силах України та головної інспекції, внутрішнього аудиту, підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції, юристи, фінансисти, заступники керівників структурних підрозділів, які здійснюють наукову та освітню діяльність, відповідають за квартирно-

експлуатаційне забезпечення, закупівлю та постачання матеріальних ресурсів, озброєння і військової техніки, управління майном та ресурсами.

Членами комісії є іноземні радники та представники від громадськості, таких як Громадська рада при Міноборони, Експертний антикорупційний консультативно-дорадчий комітет, Незалежний антикорупційний комітет з питань оборони, Проектний офіс реформ у Міністерстві оборони України.

Комісією досліджено: організаційну структуру міністерства, систему внутрішнього контролю, управління персоналом, проведення процедур закупівель, надання адміністративних послуг, реалізацію контрольних наглядних функцій, дотримання вимог, обмежень, заборон, встановлених Законом України “Про запобігання корупції”, інші питання, що виникають у результаті діяльності Міноборони.

До Опису корупційних ризиків увійшло 36 ризиків за 13-ма напрямками діяльності Міноборони. До Таблиці оцінених корупційних ризиків увійшло 63 заходи щодо їх усунення.

У процесі організації роботи з оцінки корупційних ризиків використовувалися Методологія оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затверджена рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції 02 грудня 2016 року № 126 та Методичні рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджені рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції 19 січня 2017 року № 31.

За результатами роботи комісії Міністром оборони України 13 березня 2018 року затверджено Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у Міністерстві оборони України (додаток 2 до Антикорупційної програми), який включає Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Міністерства оборони України, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією і Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення.

Розділ III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначення осіб, відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, структурні підрозділи Міноборони та органи військового управління, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси визначені додатком 1 “Завдання і заходи з виконання Антикорупційної програми Міністерства оборони України на 2018 – 2020 роки” до Антикорупційної програми.

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків спрямовуються на ліквідацію причин та умов корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, удосконалення відомчої антикорупційної нормативно-правової бази, забезпечення прозорості та підзвітності, підвищення рівня стандартів доброчесності осіб,

уповноважених на виконання функцій держави, розширення можливостей для громадського контролю, перешкоджання дії корупційних схем у сфері державних закупівель, використання земель оборони, будівництва та розподілу житла, медичного та тилового забезпечення, прийняття кадрових рішень, використання бюджетних коштів, експлуатації фондів, діяльності державних підприємств, а також зменшення дискреційних повноважень посадових осіб.

Розділ IV Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчання керівників та персоналу Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органів військового управління, військових частин та державних підприємств відбуватиметься переважно на базі Національного університету оборони України імені Івана Черняхівського (далі – Національний університет оборони).

На вищих академічних курсах з питань розбудови доброчесності та зниження ризиків корупції у Центрі підготовки та підвищення кваліфікації Національного університету оборони заплановано щорічно проводити дев'ять короткострокових п'яти денних курсів за навчальною програмою міжнародної неурядової організації “Transparency International”. Теми будуть викладатися фахівцями Наукового центру проблем запобігання корупції у секторі безпеки та оборони зазначеного університету.

Передбачається щомісячне проведення Науковим центром проблем запобігання корупції у секторі безпеки та оборони Національного університету оборони короткострокових дводенних навчальних курсів з виїздом по гарнізонах. До занять буде залучено військових посадових осіб з'єднань та військових частин, персонал військових комісаріатів, керівництво державних підприємств, науково-педагогічних працівників вищих військових навчальних закладів, які проводять заняття з антикорупційної тематики. Заплановано по дев'ять таких курсів на рік.

Крім того, заплановано проведення спеціальних навчальних курсів (модулів, семінарів, спеціалізованих занять та тренінгів) з антикорупційної тематики в навчальних центрах та на полігонах для офіцерів, які готуються до виконання завдань забезпечення національної безпеки і оборони, стримування і відсічі російської збройної агресії в Донецькій та Луганській областях, участі у проведенні міжнародних операцій з підтримки миру та безпеки, військових спостерігачів ООН.

З 2018 року модулі занять з антикорупційної тематики буде впроваджено у навчальні плани всіх військових навчальних закладів, а також створено умови для дистанційного навчання слухачів за навчальною програмою міжнародної неурядової організації “Transparency International”.

Антикорупційні курси планується проводити із запрошенням фахівців від Національного агентства з питань запобігання корупції, представників громадських та правозахисних організацій, експертів з країн НАТО та

міжнародної неурядової організації “Transparency International”.

Заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування та про хід виконання зазначеної Антикорупційної програми будуть проводитися у Міноборони відповідно до щорічного Плану заходів з реалізації Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції, серед них: проведення прес-конференцій, медіа-брифінгів семінарів, засідань за круглим столом з антикорупційної тематики за участю керівництва Міноборони та осіб, уповноважених на здійснення комунікацій з антикорупційних питань, підтримка актуальної інформації та оновлення на офіційному веб-сайті Міноборони рубрики з антикорупційної тематики, забезпечення інформаційного супроводу заходів щодо запобігання корупції, розсилка у ЗМІ та інформування міжнародної спільноти про антикорупційну діяльність (заходи, реформи) у Міноборони.

Планується щорічно проводити по дев'ять інформаційних кампаній з питань запобігання корупції.

Розділ V Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм

Моніторинг та оцінка стану виконання Антикорупційної програми, загальна координація роботи щодо її виконання покладаються на уповноважені підрозділи з питань запобігання та виявлення корупції Міноборони.

Антикорупційна програма підлягає корегуванню у 2018 році в зв'язку з необхідністю планування заходів щодо виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми після прийняття Верховною Радою України та затвердження Кабінетом Міністрів України відповідних нормативно-правових актів.

В подальшому, з метою приведення системи роботи з питань запобігання корупції в Міноборони та Збройних Силах України у відповідність до змін в антикорупційному законодавстві, виконання наказів Міноборони та доручень Міністра оборони України, врахування пропозицій та методичних рекомендацій Національного агентства з питань запобігання корупції наданих за результатами аналізу антикорупційних програм та організації усунення нових ідентифікованих (виявлених) корупційних ризиків Антикорупційна програма може переглядатися щорічно.

Усі зміни будуть погоджуватися з Національним агентством з питань запобігання корупції.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми буде здійснюватися щоквартально.

До роботи щодо оцінки стану виконання Антикорупційної програми можуть залучатися члени комісії з оцінки корупційних ризиків у Міністерстві оборони України, склад робочої групи № 5 “Підвищення ефективності антикорупційних органів та незалежних контролюючих інституцій” підкомітету № 1 Комітету реформ Міністерства оборони

України та Збройних Сил України, а також представники від Громадської ради при Міноборони, Експертного антикорупційного консультативно-дорадчого комітету, Незалежного антикорупційного комітету з питань оборони, Проектного офісу реформ у Міністерстві оборони України та експерти від інших наукових та громадських організацій. До контролю можуть також залучатися міжнародні антикорупційні інституції.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми за результатами її перегляду приймає Міністр оборони України.

Розділ VI Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи

Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи у Міноборони та Збройних Силах України проводяться відповідно до поточних планів роботи Відділу з питань запобігання та виявлення корупції Міністерства оборони України, призначених (визначених) уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції.

Погодження та моніторинг виконання антикорупційних програм видів Збройних Сил України, Тилу Збройних Сил України, Озброєння Збройних Сил України, Головного управління оперативного забезпечення Збройних Сил України, Центру забезпечення службової діяльності Міністерства оборони та Генерального штабу Збройних Сил України, Головного квартирно-експлуатаційного управління Збройних Сил України, Головного управління майна та ресурсів, а також державних господарських об'єднань, які належать до сфери управління Міноборони, здійснюється Відділом з питань запобігання та виявлення корупції Міністерства оборони України.

Система роботи, порядок взаємодії та організація контролю з боку Міноборони за здійсненням заходів із запобігання та виявлення корупції в структурних підрозділах Міноборони і Генерального штабу, підпорядкованих органах військового управління, військових частинах та державних підприємствах визначається наказом Міноборони.