

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства оборони України “ Про затвердження Порядку передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для розроблення, виробництва, модернізації, освоєння ремонту, проведення ремонту, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання, та його повернення”

I. Визначення проблеми

Проблемою є нерегульованість окремих питань порядку передачі (повернення) до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності військового майна зокрема для розроблення, виробництва, модернізації, освоєння ремонту, проведення ремонту, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок.

Існує необхідність забезпечення єдиного підходу до умов передачі та повернення озброєння та військової техніки (далі – ОВТ), визначення порядку його використання, обліку, інвентаризації та списання у разі приведення до непридатного стану, а також особливостей передачі цього майна підприємствам, установам та організаціям різних форм власності, які виконують роботи в інтересах Збройних Сил України, та його повернення.

Проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Порядку передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для розроблення, виробництва, модернізації, освоєння ремонту, проведення ремонту, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання та його повернення” (далі – проект наказу) розроблено відповідно до абзацу другого пункту 3 Положення про порядок обліку, зберігання, списання та використання військового майна у Збройних Силах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 серпня 2000 року № 1225 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 року № 1189).

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

Проблеми, які пропонуються розв’язати шляхом державного регулювання:

- нормативно-правове врегулювання передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для розроблення, виробництва, модернізації, освоєння ремонту, проведення ремонту, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання та його повернення
- впорядкувати відносини між замовником та підприємствами - можливими виконавцями послуг з ремонту, які можуть надавати зазначені послуги;

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб’єкти господарювання	Так	

II. Ціль державного регулювання

Проект наказу розроблено з метою здійснення нормативно-правового врегулювання організації передачі (повернення) військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для проведення ремонту, освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання.

Положеннями Порядку передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для проведення ремонту, освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання, та його повернення, будуть користуватися суб'єкти господарювання незалежно від форм власності, які мають ліцензії, отримані встановленим порядком відповідно до законодавства України, для проведення робіт з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Розроблення проекту наказу	Передбачає здійснення нормативно-правового врегулювання послідовності дій під час передачі військового майна, порядку його використання, обліку, інвентаризації та списання у разі приведення до непридатного стану, а також особливостей передачі цього майна підприємствам, установам та організаціям різних форм власності, які виконують роботи в інтересах Збройних Сил України.
Альтернатива 2. Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання)	Приведе до невизначеності порядку передачі військового майна, його використання, обліку, інвентаризації та списання у разі приведення до непридатного стану особливо під час розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання, та, як наслідок - втрати військового майна.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Розроблення проекту наказу</p>	<ul style="list-style-type: none"> • нормативно-правове врегулювання передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для проведення ремонту, освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання та його повернення; • впорядкувати відносини між замовником та підприємствами - можливими виконавцями, які можуть надавати зазначені послуги. 	<p>Не передбачаються</p>
<p>Альтернатива 2. Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання)</p>	<p>Не передбачаються</p>	<p>Приведе до невизначеності порядку передачі військового майна, його використання, обліку, інвентаризації та списання у разі приведення до непридатного стану особливо під час розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання, та, як наслідок - втрати військового майна.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	138*	-	-	-	-
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	X

*Кількість підприємств відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2010 року № 1221 "Про Державного концерну "Укроборонпром".

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Розроблення проекту наказу	<ul style="list-style-type: none"> залучення до надання послуг з ремонту освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання відновлення озброєння, військової техніки у Збройних Силах України, підприємств різної форми власності - можливих надавачів послуг; впорядкування відносини між замовником та підприємствами - можливими надавачами послуг. 	Не передбачаються.
Альтернатива 2. Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Потягне за собою втрату військового (Державного) майна.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Розроблення проекту наказу	73,60 грн.*
Альтернатива 2. Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання)	Потягне за собою втрату військового (Державного) майна.

* Витрати суб'єктів господарювання наведені у додатку 2

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Розроблення проекту наказу	4	<p>У разі прийняття акта повною мірою забезпечуються виконання вимог законодавства України, зокрема:</p> <p>Закон України “Про державне оборонне замовлення”;</p> <p>Закон України “Про правовий режим майна у Збройних Силах України”;</p> <p>постанова Кабінету Міністрів України від 04 серпня 2000 року № 1225 “Про затвердження Положення про порядок обліку, зберігання, списання та використання військового майна у Збройних Силах”;</p> <p>постанова Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1189 “Про внесення зміни до пункту 3 Положення про порядок обліку, зберігання, списання та використання військового майна у Збройних Силах”;</p> <p>постанова Кабінету Міністрів України від 29 серпня 2002 року № 1282 “Порядок вилучення і передачі військового майна Збройних Сил”;</p> <p>постанова Кабінету Міністрів України від 03 травня 2000 року № 748 “Про затвердження Положення про інвентаризацію військового майна у Збройних Силах”, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України.</p>
Альтернатива 2. Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання)	1	Потягне за собою втрату військового (Державного) майна.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Розроблення проекту наказу	Нормативно-правове врегулювання передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності	Не передбачаються	Альтернатива 1 забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2. Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання)	Відсутні		Альтернатива 2 призведе до втрати військового (Державного) майна

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Розроблення проекту наказу	У разі прийняття акта забезпечуються повною мірою виконання вимог законодавства України з питань обліку, використання та збереження військового майна.	Зовнішні чинники та ризики на дію акта відсутні.
Альтернатива 2. Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання)	Альтернатива 2 призведе до тяжких наслідків	Зовнішні чинники та ризики на дію акта відсутні

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом досягнення мети є прийняття запропонованого проекту нормативного акта.

Прийняття проекту наказу визначить загальний механізм передачі військового майна підприємствам, установам та організаціям незалежно від форми власності, які виконують дослідно-конструкторські роботи з розроблення, модернізації та виробництва ОВТ в інтересах Збройних Сил України відповідно до державного оборонного замовлення та річних планів закупівлі ОВТ.

Заходи які необхідно здійснити органам влади для впровадження цього регуляторного акту:

1. затвердити проект наказу Міністерства оборони України про організацію передачі військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для проведення ремонту, освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання та його повернення;

2. забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України.

Заходи які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

1. виконання вимог цієї Інструкції під час передачі та повернення військового майна до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності для проведення розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальні перевірки і зберігання в інтересах Збройних Сил України

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади викладено згідно з додатком 2, 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) не розроблявся. Регуляторний акт не стосується суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений у часі. Разом з тим він може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства, що впливає на регуляторний акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта визначено:

- кількість суб'єктів господарювання, на які поширюватиме дія акта, є необмеженою;

- час, що витратять суб'єкти господарювання, на виконання вимог акта;

- розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта, інформування цих осіб здійснюватиметься шляхом розміщення регуляторного акта на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України в мережі Інтернет;

- кількість укладених договорів на ремонт, освоєння ремонту, розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальних перевірок і зберігання озброєння та військової техніки;
- кількість відремонтованої, модернізованої, розробленої техніки.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством оборони України.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься за допомогою статистичного методу та проводитиметься за допомогою статистичних даних на основі інформації щодо кількості суб'єктів господарської діяльності, які отримують сертифікати розробника та виробника авіаційної техніки державної авіації та кількості виданих відповідних сертифікатів.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження дії результативності зазначеного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження – суб'єкти господарської діяльності, установи та організацій незалежно від форми власності що здійснюють розроблення, модернізації, виробництва, дослідження технічного стану, спеціальні перевірки і зберігання в інтересах Збройних Сил України.

Директор Департаменту військово-технічної політики,
розвитку озброєння та військової техніки
Міністерства оборони України

Р.С. БАШИНСЬКИЙ

Додаток 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають унаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати, пов'язані з підготовкою комплексу документів, що підтверджують спроможність суб'єкта господарювання здійснити ремонт озброєння та військової техніки	73,60 грн. *	368,00 грн.
2	РАЗОМ	73,60 грн.	368,00 грн.
3	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	138 од. **	690 од.
4	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 2 * рядок 3), гривень	10 156,80 грн.	253920,0 грн.

* Орієнтовна вартість підготовки документів – актів прийому передачі майна, (складання, пономерна звірка) з розрахунку: тривалість складає до 2 робочих днів, що складає 16 н/годин, мінімальна вартість н/години – 4,60 грн., (2 дні x 8 г. = 16 н/г x 4,60 грн = 73,60 грн) *За даними бухгалтерії Конопського авіаремонтного заводу "Авіакон"*

**Кількість підприємств відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2010 року № 1221 "Про Державного концерну "Укроборонпром".

Додаток 3
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого
і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування
регулювання:

Міністерство оборони України
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізації одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єкта господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)					
Разом за рік	120 хв.		не обмеж.	138	
Сумарно за п'ять років					