

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Змін до Порядку реєстрації та допуску аеродромів та
злітно-посадкових майданчиків державної авіації України”

I. Визначення проблеми

Відповідно до Повітряного кодексу України уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України, на яке покладено нормативно-правове регулювання питань реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків.

За результатами аналізу існуючої нормативно-правової бази встановлено, що з порушеного питання в галузі державної авіації України видавався один регуляторний акт – наказ Міністерства оборони України від 13 жовтня 2014 року № 731 “Про затвердження Порядку реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31 жовтня 2014 року за № 1373/26150.

Станом на теперішній час до уповноваженого структурного підрозділу Міністерства оборони України з питань регулювання діяльності державної авіації надійшло 24 заявки на реєстрацію 12 заявок на допуск до експлуатації аеродромів (вертодромів) та видано 24 свідоцтва про реєстрацію аеродромів (вертодромів) державної авіації і 1 посвідчення про допуск до експлуатації аеродрому державної авіації.

Під час реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів державної авіації виникало ряд окремих неврегульованих питань стосовно:

- допуску аеродромів під час дії особливого періоду;
- функції органів управління авіації центральних органів виконавчої влади, Національної гвардії України та Збройних Сил України;
- повноти переліку необхідних підтверджуючих документів, порядку їх оформлення та зберігання;
- складу комісії з комплексного обстеження аеродрому;
- порядку усунення недоліків, виявлених під час обстеження аеродрому;
- механізму допуску до експлуатації тимчасових злітно-посадкових майданчиків.

Існує необхідність удосконалення механізму процесу проведення реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України.

Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначена проблема підлягає державному регулюванню з боку Міністерства оборони України, у зв'язку з чим не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Підготовка проекту наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Змін до Порядку реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України” (далі – проект

наказу) обумовлено необхідністю удосконалення механізму процесу проведення реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України.

Наказ містить нормативно-правові норми, які є обов'язковими для виконання суб'єктами державної авіації України, що здійснюють експлуатацію аеродромів або злітно-посадкових майданчиків державної авіації України та центральними органами виконавчої влади, Національною гвардією України, Збройними Силами України у підпорядкуванні яких перебувають зазначені суб'єкти державної авіації щодо реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України.

Порушена проблема не впливає на суб'єкти господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження на провадження господарської діяльності щодо експлуатації аеродромів спільного використання, які належать державній авіації, з метою виконання авіаційних перевезень та авіаційних робіт. На суб'єктів господарювання, які займаються експлуатацією аеродромів спільного використання поширюється дія Правил сертифікації цивільних аеродромів України, затверджених наказом Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 25 жовтня 2005 року № 796, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 10 листопада 2005 року за № 1357/11637.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,		+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю видання наказу є удосконалення механізму процесу проведення реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації, що дозволить:

підвищити рівень безпеки польотів;

забезпечити експлуатацію та утримання аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації відповідно до вимог нормативно-правових актів, що регламентують діяльність державної авіації України.

Дія наказу поширюється на суб'єктів державної авіації України, що здійснюють експлуатацію аеродромів або злітно-посадкових майданчиків

державної авіації України та центральні органи виконавчої влади, Національну гвардію України, Збройні Сили України у підпорядкуванні яких перебувають зазначені суб'єкти державної авіації.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Приведе до не врегулювання окремих невирішених питань щодо реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації.
Альтернатива 2. Видання наказу	Передбачає здійснення нормативно-правового врегулювання питання державної авіації в частині реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Не передбачаються	Приведе до не врегулювання окремих невирішених питань щодо реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації.
Альтернатива 2. Видання наказу	Нормативно-правово врегулювання питання державної авіації в частині реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації, що дозволить підвищити рівень безпеки польотів.	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Відсутні	Відсутні
Видання наказу	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	0	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Відсутні	Відсутні
Видання наказу	Відсутні	Відсутні

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки)	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування,	Не передбачені		

№ з/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки)	За п'ять років
	навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень			
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		Не передбачені	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		Не передбачені	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень		Не передбачені	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових		Не передбачені	

№ з/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки)	За п'ять років
	експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень			
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не передбачені		
7	Витрати, пов'язані із найманням додаткового персоналу, гривень	Не передбачені		
8	Інше (уточнити), гривень	–	–	–
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	–	–	–
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	0	0	0

№ з/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки)	За п'ять років
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	–	–	–

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік (стартовий))	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з найманням додаткового персоналу	Не передбачені	

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	Проблема продовжує існувати
Видання наказу	4	Альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Відсутні	Не передбачені	Альтернатива 1 унеможливить врегулювання окремих невирішених питань щодо реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації
Видання наказу	Удосконалення механізму процесу	Не передбачені	Альтернатива 2 забезпечить у повній мірі досягнення

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	проведення реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації		поставлених цілей

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Ця альтернатива унеможливіть удосконалення порядку реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації	Зовнішні чинники та ризику на дію акта відсутні
Альтернатива 2 Видання наказу	Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання	Зовнішні чинники та ризику на дію акта відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття запропонованого проекту нормативного акта, що передбачає внесення змін до Порядку реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України, затвердженого наказом Міністерства оборони України від 13 жовтня 2014 року № 731, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31 жовтня 2014 року за № 1373/26150.

Заходами, які необхідно здійснити органам влади для реалізації вказаних цілей, є:

1. підготовка, видання наказу Міністерства оборони України та його державна реєстрація.

2. оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України.

Заходами, які необхідно здійснити суб'єктам державної авіації, є виконання вимог нормативно-правового акту під час експлуатації аеродромів

та злітно-посадкових майданчиків державної авіації.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття цього нормативно-правового акта дозволить удосконалити механізм процесу проведення реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації.

Негативних результатів від прийняття та застосування нормативно-правового акта не вбачається.

Досягнення запропонованим нормативно-правовим актом встановлених цілей не потребує додаткових витрат, оскільки не запроваджує додаткових процедур та заходів, а удосконалює існуючий механізм процесу проведення реєстрації та допуску аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації.

Враховуючи вищезазначене розрахунок витрат на адміністрування регулювання відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання не проводиться.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого нормативно-правового акта, полягають в організаційному унормуванні питань порядку реєстрації та допуску до експлуатації аеродромів державної авіації та не містять монетарний характер.

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводиться.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього нормативно-правового акта запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія норм Повітряного кодексу України, на виконання яких розроблений цей акт, за часом не обмежена. Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності нормативно-правовим актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності нормативно-правового акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів державної авіації, на яких поширюється дія цього

акту, залежить від кількості аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України.

3. Рівень поінформованості з основних положень проекту акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України (<http://www.mil.gov.ua>) у розділі “Регуляторна діяльність”.

4. Статистичні показники:

кількість заявок на реєстрацію (перереєстрацію) аеродромів або постійних злітно-посадкових майданчиків;

кількість заявок на зміну характеристик аеродромів або постійних злітно-посадкових майданчиків;

кількість виданих свідоцтв про реєстрацію аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації;

кількість заявок на допуск до експлуатації аеродромів та постійних злітно-посадкових майданчиків;

кількість виданих посвідчень про допуск до експлуатації аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством оборони України.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься за допомогою статистичного методу та проводитиметься за допомогою статистичних даних на основі інформації щодо кількості зареєстрованих і допущених до експлуатації аеродромів та постійних злітно-посадкових майданчиків та кількості виданих відповідних свідоцтв і посвідчень.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження дії результативності зазначеного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження, – суб’єкти авіаційної діяльності, що здійснюють експлуатацію аеродромів та злітно-посадкових майданчиків державної авіації України.

Начальник Управління регулювання діяльності
державної авіації України

М.Б.КУШНІРУК