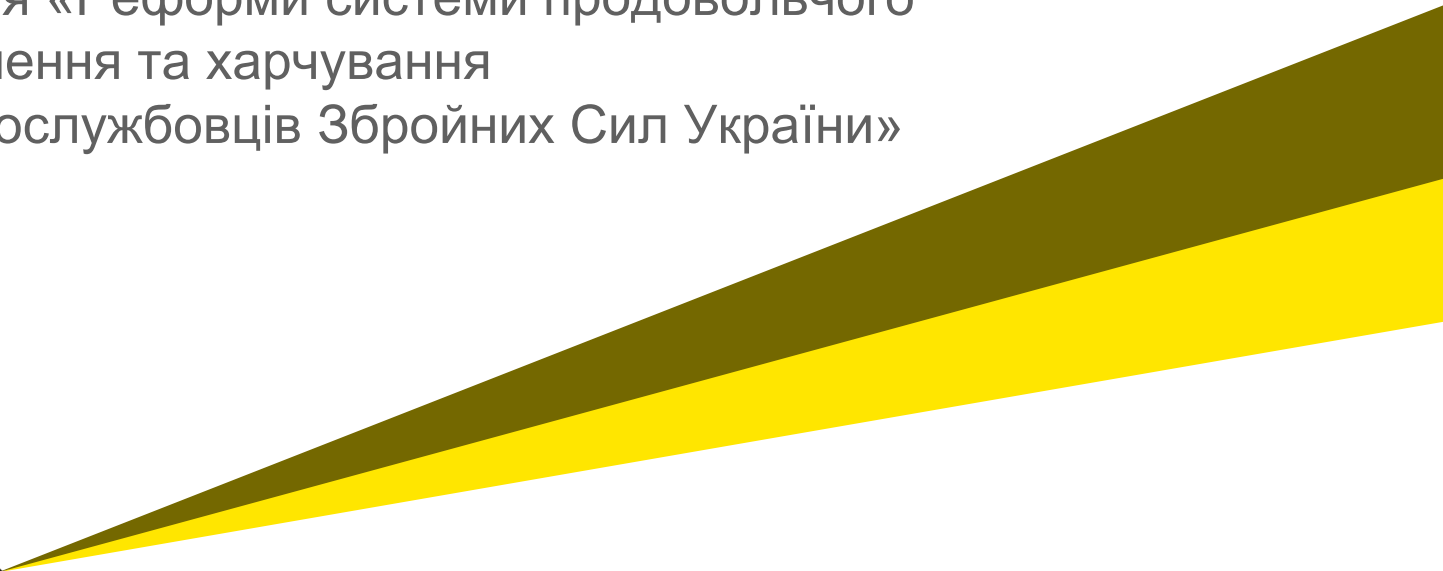




Концепція «Реформи системи продовольчого
забезпечення та харчування
Військовослужбовців Збройних Сил України»



Організаційна структура проекту (1/1)



Розуміння потреб і завдань проекту

Історична реорганізація системи продовольчого забезпечення Збройних Сил України

ДО 2007 РОКУ

- ▶ Організація харчування військовослужбовців власними (штатними) силами і засобами
- ▶ Централізована закупівля продовольства Міністерством оборони
- ▶ Постачання продовольства до окружних продовольчих баз і складів з подальшим отриманням його військовими частинами
- ▶ Приготування їжі військовими кухарями та проведенням господарських робіт за рахунок добового наряду по їдальні

Поточна ситуація

- ▶ Забезпечення продовольства та харчування відбувається 2 способами аутсорсинговими компаніями:
 - 1й спосіб передбачає забезпечення послуги харчування та виконується суб'єктами господарювання, включаючи закупівлю продовольства, його зберігання, підвезення; приготування та видачу їжі; миття обладнання і посуду та інше (в пунктах постійної дислокації)
 - 2й спосіб передбачає забезпечення закупівлі та доставки продовольства та виконується суб'єктами господарювання. При даному способі забезпечення всі інші функції по організації харчування ЗСУ виконують власними силами.
- ▶ Відсутність достатнього рівня контролю над якістю надання постачальниками послуг харчування
- ▶ Обмежений асортимент продуктів
- ▶ Відсутність професійних кадрів продовольчої служби
- ▶ Застаріле кухонне технологічне обладнання
- ▶ Застарілий порядок звітності та обліку-особового складу

ПІСЛЯ 2007 РОКУ

- ▶ Забезпечення харчування військовослужбовців за територіальним принципом
- ▶ Децентралізована закупівля продовольства через суб'єкти господарювання малого та середнього бізнесу за принципом аутсорсингу
- ▶ Надання суб'єктами господарювання комбінованих послуг: послуг з харчування та послуг із забезпечення продовольством

Наші пропозиції

В рамках проекту ми пропонуємо:

- ▶ Здійснювати харчування за принципом часткового аутсорсингу:
 - 1 варіант - Забезпечення харчування у військових частинах, які приймають участь у бойових діях та забезпечують їх.
 - 2 варіант - Забезпечення харчування у повному обсязі аутсорсинговою компанією у військових частинах, які не приймають участь у бойових діях.
- ▶ Розробити та впровадити каталог продуктів
- ▶ Впровадити фахову підготовку професійних кадрів продовольчої служби
- ▶ Встановити сучасне технологічне обладнання або модернізувати застаріле кухонне обладнання
- ▶ Впровадити електронну систему обліку звітності та особового складу
- ▶ Створити або долучити аутсорсингові компанії на правах Держпартнерства

Аналіз поточної ситуації та пропозиції щодо змін

МОУ закуповує комбінацію “продукти харчування + послуги приготування”

Переговори з постачальниками ведуться без наявності компетенцій в закупівлі продуктів та знання поточного стану ринку

4 постачальники в окремих регіонах можлива монополія або ціновий зговір

Велика варіативність якості продуктів в рамках зафіксованої ціни (за рахунок норм заміни)

- Співробітники МОУ які ведуть переговори з постачальниками послуг з харчування, повинні знати ринок, мати актуальну цінову інформацію про вартість продуктів харчування
- Необхідно збільшити конкуренцію (кількість гравців)
- Необхідно стандартизувати кошик харчових продуктів що закуповується , для цього розробити та впровадити каталог продуктів
- Запровадити електронні торги
- Впровадити систему електронного обліку особового складу та звітності
- Розробити механізм державно-приватного партнерства для справедливого розподілу ризиків між державою та постачальниками
- Необхідно провести ремонти приміщень та обладнання за рахунок МОУ (або поточних постачальників) для зменшення початкових капітальних інвестицій
- Впровадити фахову підготовку професійних кадрів продовольчої служби
- Внести зміни в нормативно-правові документи

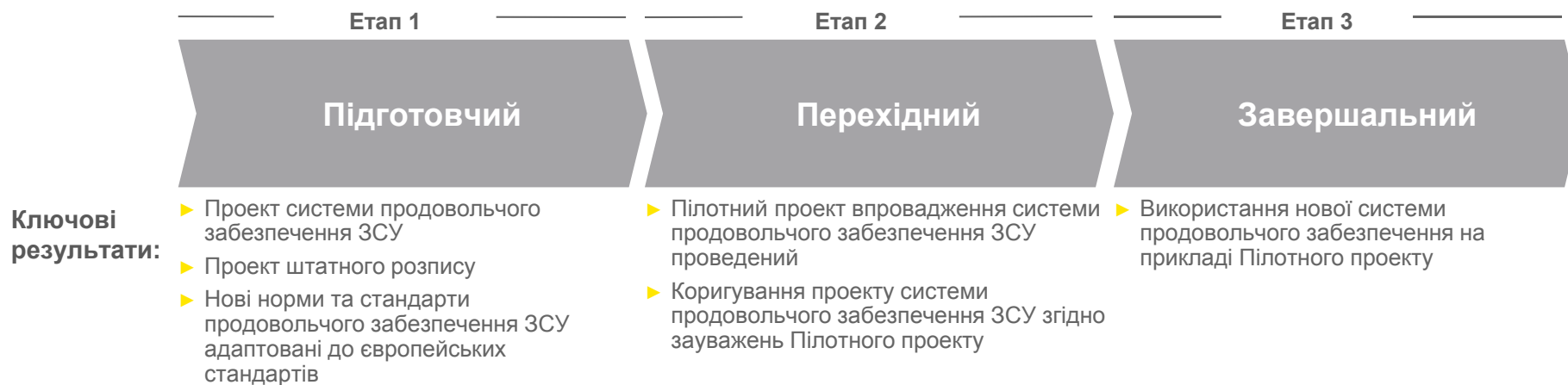
Мета та результати проекту

Мета проекту:

Розробка ефективної системи продовольчого забезпечення Збройних Сил та інших військових формувань на базі досвіду Європейських країн. Даний проект направлений на:

- ▶ Впровадження ефективної системи продовольчого забезпечення ЗСУ на основі європейських стандартів
- ▶ Адаптування норм та стандартів продовольчого забезпечення України до європейських стандартів
- ▶ Законодавче закріплення нових норм та стандартів
- ▶ Подолання корупційної складової

Проект виконується в наступні 3 етапи:



Ключові дії проекту

Етап 1 «Підготовчий»

- ▶ Сформувати робочу групу для реалізації проекту.
- ▶ Вивчити досвід 2-3 країн НАТО та США в питаннях застосування аутсорсингу при організації харчування в стаціонарних та польових умовах та залучення до надання цих послуг підприємств різної форми власності (цивільних або аналог Воєнторгу). Наприклад: Польща, Словаччина, Туреччина.
- ▶ Розробити проект систему продовольчого забезпечення ЗСУ, включаючи каталог продуктів, систему електронного обліку особового складу та звітності, критерії для фахової підготовки професійних кадрів продовольчої служби, критерії для вибору та модернізації технологічного обладнання кухонь та складів в/ч.
- ▶ Розробити концепцію створення або залучення аутсорсингових компаній на правах Держпартнерства.
- ▶ Розділити військові частини за типами продовольчого забезпечення.
- ▶ Внести зміни в нормативно-правові документи.

Етап 2 «Перехідний»

- ▶ Провести ряд експериментів у військових частинах:
 - ▶ Впровадити проект системи продовольчого забезпечення ЗСУ,
 - ▶ Впровадити каталог продуктів,
 - ▶ Впровадити систему електронного обліку особового складу та звітності,
 - ▶ Провести фахову підготовку професійних кадрів продовольчої служби,
 - ▶ Провести підбір та модернізацію технологічного обладнання кухонь та складів в/ч.
- ▶ Провести аналіз доцільності впровадження даної системи забезпечення.
- ▶ Задokumentувати результати та зауваження по факту реалізації проекту.
- ▶ Внести зміни згідно зауважень в систему продовольчого забезпечення ЗСУ.
- ▶ Внести зміни в нормативно-правові документи.

Етап 3 «Завершальний»

- ▶ Використання нової системи продовольчого забезпечення

Вигоди від реалізації проекту

- 1) Незалежність від зовнішніх факторів, включаючи відмову аутсорсингової компанії від забезпечення чи харчування військових
- 2) Висококваліфіковані фахівці продовольчої служби
- 3) Гнучкість системі харчування військових
- 4) Покращення умов приготування страв
- 5) Ефективне використання енергоносіїв
- 6) Зменшення ручної праці та паперового документообігу системи обліку звітності та особового складу
- 7) Володіння своєчасною та достовірною інформацією
- 8) Оперативне отримання інформації про наявність продовольства та можливість швидкого аналізу його реального використання
- 9) Мінімізація ризиків та контроль зловживань
- 10) Визначення потреб для подальшого удосконалення системи продовольчого забезпечення



Перелік законодавчих змін (1/1)

Для реалізації проекту необхідно впровадити зміни:

- 1) внесення змін до Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10 квітня 2014 року
- 2) внесення змін до Закону України «Про господарську діяльність у ЗСУ» від 21 вересня 1999 року
- 3) внесення змін до постанови КМУ № 426 «Про норми харчування військовослужбовців Збройних Сил та інших військових формувань» від 29 березня 2002 року
- 4) внесення змін до Державного класифікатора продукції та послуг
- 5) внесення змін до наказу МЕУ N 921 «Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі» від 26.07.2010 року
- 6) впровадження Закону про електронних торгах
- 7) внесення змін до Закону України «Про державний матеріальний резерв» від 24.01.97 №51/97-ВР
- 8) внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державний комітет України з державного матеріального резерву» від 08.06.2007 № 810
- 9) внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку реалізації матеріальних цінностей державного резерву» від 25.08.2004 № 1078
- 10) внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку формування, розміщення та проведення операцій з матеріальними цінностями державного резерву» від 08.10.1997 № 1129
- 11) внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України «Особливості формування розміщення приведення операцій з матеріальними цінностями мобрезерву» від 29.01.1998 № 100-03
- 12) внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження норм харчування на воєнний час» від 03.06.2003 № 824-*/10
- 13) розроблення Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження обсягів матеріально-технічних ресурсів у недоторканих запасах Збройних Сил України»
- 14) розроблення змін до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про порядок створення, утримання та використання недоторканих запасів МТЗ у ЗС України»
- 15) внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 30.11.08 №948-*/15 «Про затвердження мобілізаційних завдань міністерствам іншим центральним та місцевим органам виконавчої влади»
- 16) розроблення Державної цільової програми створення непорушних запасів матеріальних засобів Збройних Сил України за програмою «Тилове забезпечення ЗС України» КПКВ 2101050 (КПКВ 2101020) на 2014 – 2017 роки
- 17) розроблення Постанови Кабінету Міністрів України щодо зобов'язання органів місцевого самоврядування визначати заклади громадського харчування, на які покладаються завдання з організації харчування відповідних ОБУ ЗСУ в особливий період



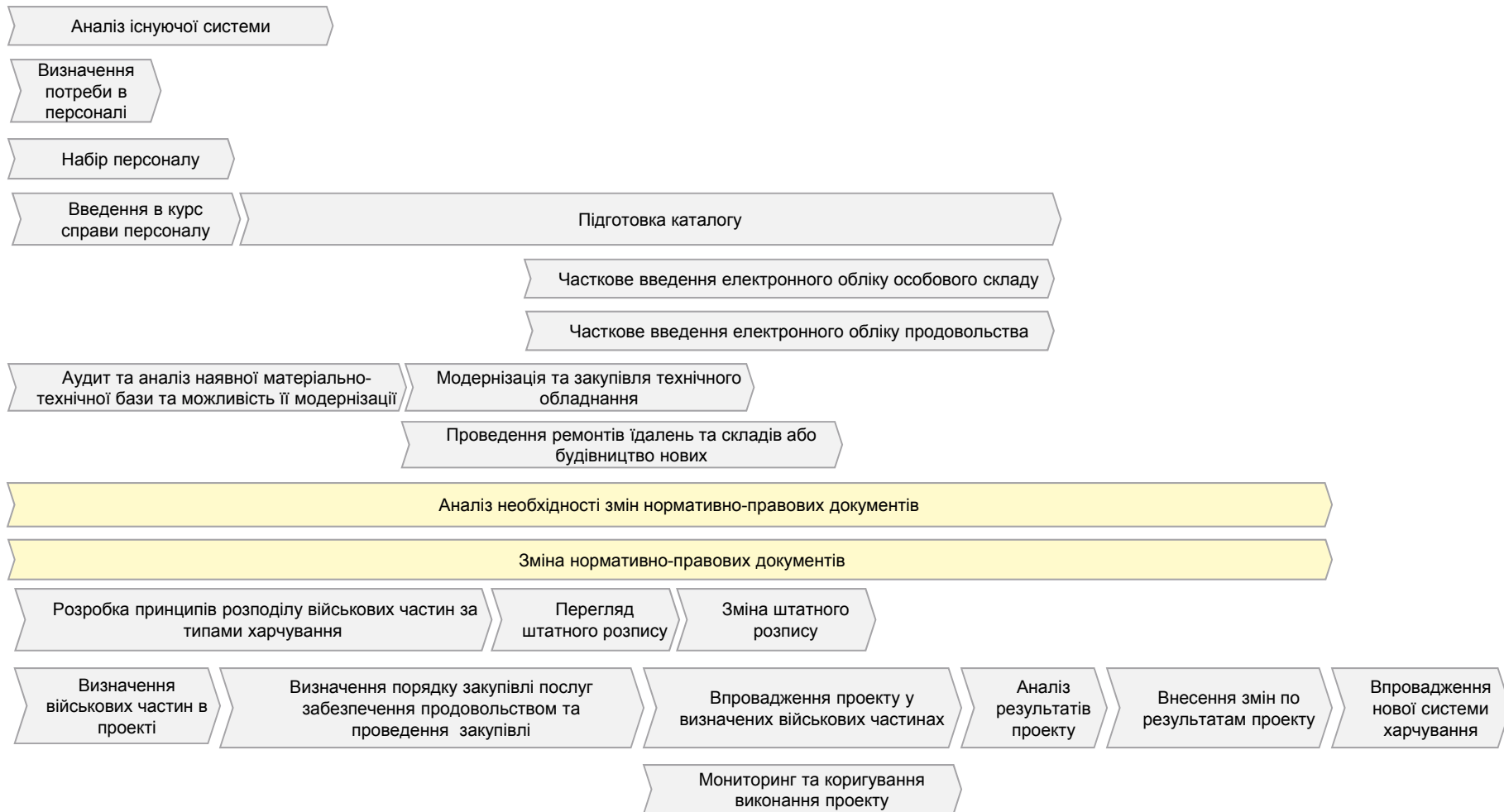
Перелік законодавчих змін (1/2)

Для реалізації проекту необхідно впровадити зміни

- 1) внесення змін до (розроблення нового) наказу Міністра оборони України від 24.12.97 № 3 "Про затвердження Керівництва щодо організації накопичення, утримання та використання НЗ в Збройних Силах України"
- 2) розроблення Положення про організацію продовольчого забезпечення військовослужбовців ЗСУ та годування штатних тварин військових частин ЗСУ шляхом залучення суб'єктів господарювання
- 3) внесення змін до наказу Міністра оборони України N 402 «Про затвердження Положення про продовольче забезпечення Збройних Сил України на мирний час» від 09.12.2002 року
- 4) внесення змін до наказу МОУ № 690 "Про затвердження Тимчасового керівництва з обліку військового майна у Збройних Силах України" від 24.12.2010 року

Дорожня карта проекту

2015										2016			2017
березень	квітень	травень	червень	липень	серпень	вересень	жовтень	листопад	грудень	1 квартал	2 квартал	3 квартал	





Міністерство оборони України